

超越資訊

引領資訊

把握資訊

Super Media
超訊

- 紅頂商人郭台銘 貴州參政議政
- 新南向政策 擺脫大陸對台制約
- 偷渡客衝破陸港邊界 挑戰一國兩制

2016年7月

www.supermedia.hk

亞洲風雲驟起

中美軍方香會「攥拳」 會後「握手」

中國副總參謀長孫建國

定價：HK\$30

ISSN 2414-7680



9 772414 768005

美國國防部長卡特

綠色金融先行者 跨境金融好夥伴

興業銀行躋身

中國銀行10強 全球銀行50強 世界企業500強

形成以銀行為主體，涵蓋信託、租賃、基金、消費金融、期貨、資產管理等在内的現代金融服務集團。

積極發展綠色金融業務，成為中國首家亦為現時唯一一家“赤道銀行”。

致力於為廣大客戶提供全面、優質、高效的跨境金融服務。

熱烈祝賀興業銀行
香港分行開業

2

週年！



興業銀行
INDUSTRIAL BANK CO.,LTD.
真诚服务 相伴成长



林榮基

真相永遠只有一個

失蹤八個月的銅鑼灣書店店長林榮基返港開記者會，披露被關押提審的經過。是內地執法不當？還是林沒說實話？只有真相才經得起歷史和事實的檢驗。

真相永遠只有一個，這句話是《名偵探柯南》中的經典名言，極富哲理也是真實敘述。

困擾香港一段時間的銅鑼灣書店店東、店員失蹤事件，喧鬧了一段時間，相關人員陸續返港，並都到香港警局銷案，以為會慢慢告一段落，最近卻又有新進展。失蹤八個月的銅鑼灣書店店長林榮基返港開記者會，披露自己經歷的拘押、提審、被拍片、被要求指認禁書訂戶資料等過程。

不過，在林榮基失蹤期間，港人給予聲援營救，他在內地電視上露臉了，承認自己犯錯。有人因此認為香港人瞎鬧。但回到香港，林榮基召開記者會，爆料指自己是被安排拍攝影片，指整個過程「有導演、有台詞」，部分對白並不是自己想說的，但他照做，因為「唔洗食飯呀？」（被迫的）他曾經在1月28日鳳凰衛視播出的影片中說自己「深刻認識到錯誤」，現在他全部推翻。他解釋說，這是因為當時「他們叫我承認，我無法不承認」。

不知從何時開始，內地警方抓捕到犯案者，屬公眾人物或公眾關注者，為證明辦案正確，讓「疑犯」出鏡，自認有錯或有罪，只怪自己太任性，不怪警方無節制。認為這樣可得到社會輿論支持。

其實，有錯、有罪自有法律程序來裁定，面對法治縱然覺得不公，也不得不服。根本無須刻意出鏡表現，等待法庭判決就是了。因為法庭不僅看事實，還要講真相。

在電視前認錯了，這是抹不去的事實，你是成年人，對自己的言行應該負責。但由於權力和信息不對稱，到底是否在自由及自願的情況下說話，這就是要搞清楚真相。社會追尋真相，進而判斷是非，有真相才会有是非。社會講知情權，知情了，了解真相了，才能辨別是非。

大眾需要真相，真相永遠只有一個。謊言說了千百遍，不敵一個真相。當你試圖以假像去掩蓋真相，或者刻意隱瞞真相，結果一定會自相矛盾、漏洞百出。謊言的另一面是不真實，一個謊言需要用無數個謊言來圓，但謊言的骨牌效應終會傾倒。因為謊言終究是謊言，不管用什麼優美動聽的詞去修飾它，也改變不了本質。是內地執法不當？還是林榮基沒說實話？真相只有一個，只有真相才經得起歷史和事實的檢驗。當你用謊言，來面對或處理事情時，終就有一天，還是會被揭穿。那時，你還是要為曾經的一個謊言，撒很多的謊，來圓你那個可笑的謊言。



p.10

Clouds are gathering

as China and the U.S. dominate the Shangri-la Asia Security Dialogue

The main forums of the Shangri-la Dialogue were dominated by the South China Sea dispute and the Sino-US relationship. United States Secretary of Defense, Ashton Carter said in his speech that China's expansion in the South China Sea had aroused the attention of countries all over the world and China was going to build a Great Wall of self-isolation. Chinese military representative Sun Jianguo, however, refuted these comments and criticized America's hegemonism, especially regarding the South China Sea issue. It is exclusively reported by Super Media that Admiral Sun, Minister Carter and Admiral Harris of the United States Pacific Fleet had meetings after the session and they all agreed to show self-restraint on the South China Sea issue.



p.30

Stowaways Broke Through The Border which challenges "One Country, Two Systems"

Illegal immigrants from South Asia keep going ashore to Hong Kong. Bookseller was involuntarily removed to mainland. The relative of corrupt military officer Xu Caihou jumped bail and absconded from the land border. Cross-border kidnapers escaped back to mainland after kidnapping Queenie Law. These all made the border unhindered between Hong Kong and Mainland China. After the reunification, offenders keep breaking through the border, while the Hong Kong political reform stuck in trouble and the Hong Kong Independence movement emerged. These all constantly challenge the practice of the "One Country, Two Systems" principle.



p.46

Is "New Southward Policy" Tsai Ing-wen's Strategy to Break Through?

Prof. Chen Mu-min from Tsai's think tank believes that the New Southward Policy is a bidirectional concept. It not only focusses on moving industries and capital, but also on facilitating a two-way exchange of talent and technology with Southeast Asia countries and India to expand Taiwan's economic potential in those places. But the primary challenge would be China's restrictions on Taiwan and its cooperation with other countries.

出版 Publisher

超訊國際傳媒集團有限公司
地址：香港灣仔港灣道23號
鷹君中心14樓
電話：(852) 2583 7022
傳真：(852) 3747 9706
網址：www.supermedia.hk

超訊國際傳媒集團市場部
電話：(852) 2583 7018

副總裁 Vice Chief Executive Officer
馬超
實習助理 Intern Assistant
趙璧君
鄧焯譯

社長 President
王學仁
總編輯 Chief Editor
紀碩鳴

主編 Senior Editor
李永峰
執行編輯 Executive Editor
陳立諾
記者 Journalist
王點點
實習編輯 Intern Editor
王亞娟
聶明鏡

美術設計 Designer
徐文峰

特約記者 Special Correspondent
美國：劉蕭雨
澳洲：熱依萊
韓國：金珍鎬
日本：俞天任
台灣：賈選凝
泰國：陳清康
馬來西亞：張倩燁

承印 Printer
同興印製公司 TUNG HING BINDING CO.
香港柴灣康民街2號康民工業中心10樓1001室

出版日期・每月第一日
HKD30

目錄

CONTENTS

碩鳴灼見	03	真相永遠只有一個 紀碩鳴	專題報導	30	偷渡客衝破陸港邊界 挑戰一國兩制 聶明鏡 王點點
資本	06	紅頂商人郭台銘 貴州參政議政 紀碩鳴		34	澳門偷渡問題嚴重 防不勝防 王點點
	08	歐盟拒認中國市場經濟地位背後 袁傑	中国	36	上海迪士尼入鄉隨俗 嚴控媒體報導 紀碩鳴 鍾鈺鈺
封面故事	10	亞洲安全風雲驟起 中美香會擦拳握手 馬超 趙璧君 紀碩鳴		38	中國南海諸島主權的歷史依據 王曉鵬 鄭海麟
	18	東帝汶的香格里拉之旅 鄧焯譯	港澳台	42	香港新媒體 商業突圍戰 李永峰
	19	中國需建立傳播國家價值的智庫 馬超 趙璧君		44	立法會選戰 北京指示遏止港獨 陳立諾
	20	香格里拉對話 讓世界更安全 馬超 趙璧君		46	新南向政策 擺脫大陸對台制約 李永峰 聶明鏡
	22	建立安全網絡 化解中美衝突 馬超 趙璧君		50	大馬歡迎台灣新南向政策 馬岩岩
	24	國際會議選擇新加坡的理由 紀碩鳴	國際	52	奧蘭多槍聲 左右美國大選 劉蕭雨
	26	我所看到的新加坡優勢 馬超		54	美國罹患「超級大國焦慮症」 周東華
	28	十年香格里拉對話 親歷中美關係逆轉 王亞娟		56	美國智庫重塑中美關係 吳非
				58	《超訊》記者 深入中巴經濟走廊 馬超 鄧焯譯
				62	泰南穆斯林動亂 死結難解 陳清康
				64	金正恩時代的中朝關係 金珍鎬



紅頂商人郭台銘 貴州參政議政

郭台銘不理會台灣新政府的南向政策，而是主力發展大陸事業；近期他為貴州省發展出主意，建議推動大數據建設，並尋得貴州一處山洞，在洞中建立富士康的數據庫。

文 / 紀碩鳴

有些投資者失望內地經濟發展的表現，採取觀望甚至撤退，台灣富商郭台銘卻反其道而行，發展大陸事業積極進取，並為大陸偏遠地區的發展出謀劃策，還運用他的影響力聚集內地的富商同進共存。

雖然有外媒報導，富士康有南進意願，大舉投資印度是要轉移投資市場，但接近郭台銘的朋友表示，富士康自 1988 年在大陸投資，投資規模不斷擴大，擁有百萬員工，絕不會有轉移資金的舉動。投資印度只是配合蘋果的意願，而不是富士康的意願。扎根大陸，發展大陸事業才是郭先生的真正未來，「台灣政府要推南向政策，郭先生才不會理會呢！」發展大陸事業，郭台銘甚至出謀劃策，成為中國的紅頂商人。

推動「中國大數據產業峰會」

五月剛剛在貴州省會貴陽結束的「中國大數據產業峰會」，這是連續第二年在西部地區迎來的互聯網大數據峰會。不同的是，去年還是貴陽的地方峰會，今年已經是國家級的「數博會」。國務院總理李克強親臨出席。騰訊創辦人馬化騰發言稱，去年就來參加峰會，是被郭台銘「忽悠」來的。雖然是一句玩笑話，但這些中國的頂級互聯網企業家，從去年起到場參會，都是郭台銘憑自己的私人關係請來的。去年峰會請到國務院副總理馬凱，也和郭台銘的積極推動有關。

十八屆五中全會公布「十三五」規劃綱要，大數據寫入綱要，成為國家戰略。工信部表示正在制定《大數據產業「十三五」發展規劃》，支援大資料技術和產業創新。貴州屬落後偏遠地區，雖然勞動力價廉，由於地處山區，推動工業發展有困難。據悉，早幾年，極具商業腦筋的郭台銘和貴州省委書記陳敏爾見面，談起貴州發展，作為地處西部地



國務院總理李克強出席貴陽「中國大數據產業峰會」

區，產業落後的貴州，發展製造業沒有條件，難吸引投資者的現況，郭台銘出主意，建議推動大數據建設，互聯網無遠弗屆，大家處於同一起跑線，偏遠地區同樣不會輸給發達地區。

今年 3 月，貴州省府貴陽市揭牌第一個國家級的大數據綜合試驗區，目標是在資料資源分享開放、資料中心整合利用、大資料創新應用、大資料資源流通、大資料產業聚集、大資料國際合作、大資料制度創新等七個方面進行系統性試驗，充分挖掘大資料的商用價值、政用價值和民用價值。

推動貴陽建全國首個 WiFi 城市

「推動貴陽建設全國首個 WiFi 城市」去年就已經寫入了貴州省政府工作報告。據悉，這也是郭台銘的出謀劃策。2014 年 11 月，貴陽就攜手富士康科技集團、阿里巴巴集團、世紀互聯集團，開始共同打造貴陽全域公共免費 WiFi 城市項目，建設全城、全覆蓋、全天候免費使用的互聯網無線 WiFi，爭取 2017 年內實現無線 WiFi 全城覆蓋。

屆時，貴陽將變成真正的無線城市。市民用手機、平板電腦、筆記本在城市內的任何公共場所，都可以方便地連接上免費 WiFi。據悉，雖然免費上網需要龐大投入，但這是便民工程，而且這其中

的商機無限，以此為基礎可以滙集所有登陸者的數據，形成龐大的數據庫，以此為基礎建立產業大應用基地。

在郭台銘倡導建議下，貴州推出與大數據相關的項目，並正抓緊落實。貴州省將資料開放作為大資料產業發展的關鍵點，在阿里巴巴、中軟等企業的支持下，去年 10 月 15 日正式運營了全國第一個實現省級政府、企業和事業單位資料整合管理和互通共用的雲服務平台——「雲上貴州」系統平台。

貴州省還先後啟動了以 701、702、703 為代表的大資料基礎平台建設。「701 項目」即國內首個全域公共免費 WiFi 城市項目，於今年 2 月正式開工建設，三年內將實現無線 WiFi 全城覆蓋。「702 項目」即全國首家大資料交易所——貴陽大資料交易所項目，於去年 12 月啟動，待正式運營後，將即時公開交易所的大資料交易額、交易單數、交易趨勢等。「703 項目」即大資料與金融投資市場項目，於今年 3 月啟動，主要以貴陽大資料交易所的資料和政府強制公開的資料為基礎，通過大資料創業企業尋找創新商業模式，引入 PE、VC、天使投資等資源，對接大資料種子企業。

郭台銘不僅出謀劃策，而且身體力行。富士康尋得貴州一處山洞，在洞中建立一個富士康的數據庫。山洞具得天獨厚的天然恆溫條件，有利電腦設備保養運用。在大陸建立眾多生產工業基地的郭台銘表示，

大數據投入，是他支援西部地區發展的重大項目。在這裏，利益並不是他考量的重

點，而是一個企業發展的大戰略。

無法查證郭台銘在大陸投入了多少資金，但富士康自 1988 年進入大陸投資，從以深圳為核心到珠三角、到長三角、再到環渤海地區。2009 年以來，富士康的投資重點轉移到了西部地區，被稱為「西進運動」。投資覆蓋了整個大陸，成為鴻海發展壯大的源泉與憑藉。郭台銘領悟到，要在中國大陸發展，沒有政府支持，沒有政府的合作背景寸步難行。貴州是需要扶持的西部地區，中國政府極之重視，而前任中共總書記胡錦濤曾在貴州任職書記，現任中共中央的大內總管栗戰書也曾在貴州任職過省委書記。有稱，郭台銘是在搭建他大陸政治上的安全平台，要成為政治正確的紅頂商人。

細心研究中央紅頭文件

據說，郭台銘對北京的中央紅頭文件（中央一級下發的帶有大紅字標題和紅色印章的文件的俗稱）都是一字一句研究，探究中國的發展方向。如「中國製造 2025」，他吃透精神，看好中國市場的未來。國家主席習近平提出，中國要做網絡強國，郭台銘把《大數據產業「十三五」發展規劃》背得滾瓜爛熟，抓住國家發展機會，郭台銘不想缺席。

2001 年，郭台銘在深圳的富士康公司成立中國共產黨支部，這是第一家成立共產黨支部的台資企業，其內在的含義不言而喻，「畢竟大陸對郭台銘、對鴻海的發展太重要了」。

去年中，有印度媒體 Hindustan Times 引述消息人士報導，郭台銘在七月抵達印度，此行代表團成員高達 40 位左右，並陸續拜訪印度新創企業主管，考察可能的投資機會及拜會相關官員。

投資印度不是富士康意願

據外電報導引述消息人士說法，鴻海在印度的投資規模，上看 200 億美元。而台灣新政府上台又提新南向政策，外界誤以為，郭台銘要南進，其實這真是天大的誤會。接近郭台銘的人士告訴《超訊》，考察印度以及可能投資都與蘋果的發展相關，是被動的跟著蘋果走，並不是主動南進。「郭先生不會改變在中國大陸進取發展的方向。」



郭台銘



歐盟議會

歐盟拒認中國市場經濟地位背後

歐盟議會通過決議拒絕承認中國市場經濟地位，理由是中國沒有滿足市場經濟相應標準。深層原因是歐洲貿易保護主義作祟，要保護歐盟內乏競爭力的鋼鐵等產業以及防止就業崗位流失。

文 / 袁傑

歐盟議會五月通過決議，拒絕承認中國市場經濟地位，理由是中國沒有滿足市場經濟的相應標準。深層原因則是貿易保護主義在作祟。歐盟委員會現必須就是否承認中國市場經濟地位提出建議。

決議指出，歐盟迫切需要「對貿易政策的保護機制作總體改革」，中國產能過剩「已在社會、經濟和生態方面對歐盟產生了嚴重的影響」，特別是「對鋼鐵工業造成了有害的後果」。承認市場經濟地位可能會「給歐盟帶來不容忽視的社會效應」。決議認為，必須顧及企業和工會的憂慮。

雖然這份以壓倒多數通過的決議對歐盟委員會不具約束力，但對其決策所產生的影響却絕對不容小覷。歐洲工業聯盟 (AEGIS Europe) 發言人米蘭·尼奇克 (Milan Nitzschke) 表示：「這是向歐盟委員會和理事會發出的一个強烈信號，那就是它們不必過於匆忙承認中國的市場經濟地位。」

歐洲鋼鐵工業聯盟 (EUROFER) 總幹事阿克塞爾·埃格爾特 (Axel Eggert) 指出：「大多數歐盟議會議員不相信現在是承認中國市場經濟地位的正確時間。中國不是市場經濟體，因而，為了反傾銷調

查的目的就不能將其作為市場經濟體來對待。」他強調指出，中國是歐盟市場上最大的鋼材傾銷者。在鋼材方面，歐盟現正在實施的 37 項反傾銷措施，其中有 16 項涉及中國。

在歐盟目前的 73 項反傾銷措施中，有 56 項是針對從中國進口產品的。一旦歐盟承認中國市場經濟地位，這些貿易保護措施就會失效，且歐盟現在還不具備其他的替代手段。

由此可見，歐盟至今拒絕承認中國市場經濟地位說到底還是貿易保護主義在作祟。它要以此來保留其對華反傾銷調查的特權，從而達到保護歐盟內缺乏競爭力的鋼鐵等產業以及防止就業崗位進一步流失的目的。

2001 年中國加入世貿組織。同年 12 月 11 日所簽《中國加入世貿組織議定書》第 15 條曾明確規定，在 15 年過渡期後，世貿組織成員應於 2016 年 12 月 11 日終止在對華反傾銷調查中使用「替代國」的做法。這裏的「替代國制度」又稱「類比國制度」，被用來確定來自非市場經濟國家商品的正常價值。它不顧及出口國商品的實際成本，而選用一個市場經濟第三國或進口國的同類商品價格來計

算價值。這是歐盟至今在反傾銷中所使用的方法。一旦終止這一做法，實際上就顛覆了歐盟至今針對中國的反傾銷制度，從而變相承認了中國的市場經濟地位。

歐盟須遵守世貿組織規定

這次歐盟議會通過的決議同時呼籲歐盟必須遵守世貿組織的規定。這樣，歐盟就必須找到新的路子來對抗所謂的「傾銷進口」。

在 5 月 12 日歐盟議會表決後，歐洲最大僱主聯盟「商業歐洲」總幹事馬爾庫斯·拜雷爾 (Markus J. Beyrer) 曾表示：「至關緊要的是歐盟追求與中國有一種堅實和平衡的經濟關係。」「歐盟應該作出這樣一個決定，它既符合世貿組織和歐盟的法律又顧及《中國加入世貿組織議定書》第 15 條的剩餘部分。在這一點上，重要的是歐盟擁有有效的貿易保護機制，該機制顧及中國現今和未來的真實市場環境。」

實際上，中歐在處理貿易爭端方面並沒有解不開的結，因為貿易戰不符合雙方的根本利益。2013 年 7 月，中歐雙方就光伏交易爭端達成價格承諾協議就是一例。

自 2001 年加入世貿組織以來，中國的經濟實力已有了長足的進步。至今已有 90 多個國家承認中國的市場經濟地位。東盟、新西蘭、韓國、澳洲等國並與中國簽有自貿協定。但美國、歐盟和日本至今仍未承認中國的市場經濟地位。世貿組織所規定的過渡期將至 2016 年 12 月 11 日結束。最晚到那時，美、歐、日必須就此表態。

1975 年 5 月 6 日，中國與歐盟的前身歐共體建立了外交關係。最初雙方是在 1985 年所簽《貿易和經濟合作協定》的框架下開展經濟合作的。自 2008 年 4 月起，中歐經貿高層對話正式啓動，迄今已經舉行過多次會議，從而進一步加強和鞏固了雙方在此領域內的合作。歐盟是中國的第一大貿易夥伴，而中國則是歐盟的第二大貿易夥伴。雙方每天的貿易量超過 10 億歐元。

面對中歐雙方在中國市場經濟地位上的爭執，歐盟內有識之士挺身而出、仗義執言。中歐信息通訊技術協會 (ChinaEU) 主席路易吉·加姆巴德

拉 (Luigi Gambardella) 在歐盟媒體《歐洲動態》(EurActiv) 上撰文道，今天，與中國交往所需要的是更多而不是更少的對話。「我們需要找到雙贏解決方案，而不是展開一場新的戰鬥。今天的關鍵詞是合作。」

加姆巴德拉在其文章中尖銳地指出：「就市場經濟地位進行爭辯的主要動力之一是擔心在歐洲缺乏競爭力的製造業部門中工作崗位的流失。但對歐盟而言，是時候來反省為何它與其他經濟體的競爭力在許多領域中越來越差了。毫無疑問，原因之一是在於歐盟的過度管控。這在總體上阻礙了工業部門的創新和投資能力。」

加姆巴德拉認為中國和歐洲應該在未來，更緊密地一起工作。「如果我們要保持一個更具競爭力、強大且基礎扎實的歐洲工業的話，則應該與中國在數字化、第五代移動通信系統 (5G) 和工業 4.0 (或稱第四次工業革命) 方面進行合作，這是至關緊要的。」

歐盟委員會有最後決定權

在歐洲議會 5 月 12 日通過拒絕承認中國市場經濟地位的決議後，現球已在歐盟委員會手中。

在今年 5 月的伊勢志摩七國集團峰會期間，歐盟委員會主席讓-克洛德·容克 (Jean-Claude Juncker) 要求七國集團和中國加強公開、正當和以競爭為導向的市場。他表示，由於中國在鋼鐵產業方面產能過剩，歐盟不得不擴建在貿易政策方面的保護機制。容克指出：「一旦人們扭曲了市場，那麼歐洲必須能夠進行自衛。」

此間媒體期待著歐盟委員會將在今年 7 月份就中國市場經濟地位提出一項建議。其選項有：不採取行動、承認中國市場經濟地位或承認該地位但附有起到緩和作用的貿易措施。從目前來看，其中第三個選項被選幾率最高。

中國與歐盟是當今多極世界中重要的兩極。2003 年 10 月，中歐領導人決定發展全面戰略夥伴關係。在解決諸如市場經濟地位這類貿易爭端時，雙方必須具有戰略眼光，同時作為世貿組織的成員也應遵守世貿條例。只有這樣，中歐雙方才能不斷加強互信，並為雙邊關係奠定更堅實的基礎。

文 / 馬超 趙璧君 紀碩鳴

亞洲安全風雲驟起

中美香會攥拳握手

「香格里拉對話」的主要論壇幾乎被南海問題與中美關係的交鋒主導。美國國防部長卡特在演講中說中國在南海擴張引起各國關注，中國會建起自我孤立的長城。中國軍方代表孫建國則有力地駁斥了卡特的「中國自我孤立」論調，並批評美國在南海拉幫結派的霸主作風。《超訊》獨家獲悉，會後孫建國與卡特和美國太平洋艦隊司令哈里斯見面，皆同意在南海問題雙方要保持克制。

新加坡市中心烏節路一帶戒備深嚴，荷槍實彈的警察把守著要道口，所有途經的車輛都要打開後備箱接受檢查，如果你要轉道進入香格里拉酒店，則還要再接受一次檢查。一年一度的「香格里拉對話」會（簡稱『香會』）於6月3日至5日在這裏舉行，新加坡當局圍起路障，嚴查來往車輛和途人。

和會場外的緊張氣氛相對應的是，今年香會會場內圍繞著亞洲安全尤其是南海的話題，各國與會的官員和學者也同樣嚴厲互斥、唇槍舌戰，場面分外精彩。香會的主題本是亞洲地區的戰略安全，卻吸引了來自世界52個國家的560名代表的異常關注，32個國家派出了官方代表團。國家代表團的一舉一動和國與國之間的互動，甚至每一個表情，都牽動著世界的神經。



香格里拉會場前的路障和荷槍實彈的警察

這場國際性的對話會，以往都是西方社會尤其是美國為主導，中國方面並沒有很重視，派出官員層級也低，第十五屆對話會由中央軍事委員會聯合參謀部副參謀長孫建國上將領隊出席，這是他第二次出席香會。中國崛起以及軍方重視，中國聲音在香格里拉對話會與美國共同起到主導作用。

會議期間，解放軍非常進取，卡特演講結束，中國國防部國際軍事合作辦公室主任關友飛即見記者，就卡特的講話擺明中國軍方立場；在孫建國演講結束，中國軍方特意安排軍事科學院姚雲竹等三位博士見記者，解釋孫將軍演講的重點，開放、透明一改保守。就在新加坡香會期間，北京主

導的「2016年香山全球智庫論壇」開鑼；中美第八次戰略與經濟對話在北京舉行，國家主席習近平就中美關係作重要講話。再再表明，中國要在國際關係的輿論上佔主導地位。

自2012年開始，南海問題被提上香會日程，到今年，大會的兩個主論壇都被南海問題以及背後顯現出的中美關係幾近淹沒。中美各自的嚴正立場在大會場的各自演講中一再被強調，在措辭上甚至有比去年更加嚴重的態勢。有人擔心，中美近期在南海問題上的紛爭是否會導致擦槍走火，戰爭的疑慮也隨之而起。

然而，前美國空軍官員、現「亞太安全研究中心」負責人丹·里夫（Dan Leaf）對中國軍方的透明態度向《超訊》表示，其實這才是對話會應當達到的效果和境界：「雙方的立場只有表達出來，才是溝通的開始，這不是件壞事，還可能是好事。」

美國也懷抱溝通而來，在香會會場，我們遇到了一名來自美國的軍官，丹·肯特。他對《超訊》記者表示，這是他第一次來到香會，他非常希望能在這裏了解各個國家關於亞洲安全的想法。

事實的確如此，《超訊》獲得獨家消息，去年香會，中國軍方代表孫建國試圖與美國國防部長見面，但卡特決定只派一個助理前來會面，孫建國也派助手相迎，結果美方取消了會面。

孫建國與哈里斯當面會談

今年形勢逆轉，美國非常主動地想要與中國溝通。新加坡南洋理工大學拉惹勒南國際關係學院李明江副教授對《超訊》透露，美國太平洋艦隊司令哈里斯在香格里拉峰會期間拜訪南洋理工大學時曾表示，他的手下正在與中國軍方聯繫，希望這次參加會議能有機會與孫建國當面交流，並表示如能會見，哈里斯願意推遲專機回國的起飛時間。如果不能見面，美軍會感到很失望。比起去年來，美國想要溝通對話的誠意和意願多了不少。此後，《超訊》在美國國防部官員那裏了解到，6月5日對話會的午餐會前後，孫建國最終與哈里斯進行了當面會





中央軍委聯合參謀部副參謀長孫建國

談。李明江也證實，哈里斯推遲了起飛時間，「中美之間還是有合作空間的。」

除此之外，前國防大學戰略研究所所長金一南將軍對《超訊》記者表示：應美國的邀請，6月4日，也就是大會正式開始第一天，在卡特發表主題演講之後的下午，孫建國就與卡特已經見面會談。這是否意味著，雖然今年中美台前維護各自的立場變得更加堅定，但美國爭取幕後溝通協調的志願和成果卻比去年的更進一步了。

再深入分析涉及到南海問題的眾多國家的台前幕後的表現，也許正應了北京大學國際戰略研究院院長王緝思在「2016年香山全球智庫論壇」上所講的話：南海問題不應確定中美關係本質，中美關係的本質應該是關係到兩國國計民生的雙邊合作問題和全球治理問題。問題的本質歸本質，但表像往往更多顯現出的是矛盾交織點，而當下中美關係中最引人注目和引人入勝的，的確還是南海問題。

正如李明江教授所說，「中美關係在亞太安全問題上是結構性矛盾。」南海問題不僅涉及到中美紛爭，背後還牽扯到南海眾多國家的參與和暗潮湧動。在香會上，這一點顯得尤為明顯。北京大學國際關係學院院長賈慶國教授指出，香會每年的重點和關注點都有變化，不是規律性地每年總體批判性加強或降低。今年卡特的演講措辭雖然小心，但態度是加強趨勢，因為南海的問題已經更加突出。

同時，各個國家也顯示出一手軟一手硬，這無疑又是中美關係以及南海問題的最典型衍生品。

香格里拉對話：台前幕後

本屆「香格里拉對話會」開幕前，關於中美之間會為「南海問題」吵得火熱的猜測已經不絕於耳。但其實不光是中美，在香會中，各國都展現出在台上唇槍舌戰立場明確，幕後卻積極會晤斡旋、努力解決紛爭的景象。

6月4日上午，「香格里拉對話會」第一次全體

會議在香島宴會廳舉行，美國國防部長卡特發表了主題為「有原則的安全網絡」的演講，當中37次提到「原則」，20次提到「中國」。

卡特提出，建立有原則的安全網絡是確保亞太地區未來穩定與繁榮的基礎，但中國近期在南海的舉動則是在切斷這種網絡，自我孤立。在演講的後半部分，卡特特別提到：「中國在南海所採取的空前的擴張行動已經引起了各國對於中國的戰略意圖的關注。如果這種行為繼續發生，中國會建起一座自我孤立的長城。」

大會第三天，6月5日上午，孫建國發言的第一句就講到自己由於兩天連續頻繁地開展與各國的雙邊會談而嗓子嘶啞，並在其後說到了中國為促進亞太地區共同和平與發展做出的貢獻，包括「一帶一路」的倡議和亞投行的成立受到越來越多國家的好評和參與，有力地駁斥了卡特的「中國自我孤立」論調，並批評美國在南海拉幫結派的霸主作風。

香會上，中美雙方代表的公開主題演講的用詞，以及對與會代表提問的回應，都格外的堅定，甚至措辭犀利，一度讓西方媒體都瞠目結舌、面面相覷。

這種台前唇槍舌戰立場堅定，幕後斡旋會談的行為看似非常矛盾，實際上也並不矛盾。中美在南海問題上的紛爭，對於美國來講是戰略利益問題，對於中國則是直接利益。中國是亞洲最大的經濟體，美國的亞太再平衡，重返亞洲，最先平衡掉的，應該就是中國的利益平衡。這是國與國爭端的



美國國防部長卡特演講

本質。

美國與中國在各自的立場上都凸顯了「在其位謀其政」的出發點，因為國與國之間的利益爭奪和博弈是永恆的。正如賈慶國教授和美國國防部官員都提到的，卡特和孫建國都是站在本國的出發點上，表達了該表達的立場。而閉門會談無疑又凸顯了兩國共同維護世界特別是亞洲安全的願望並訴諸行動。只是，追尋利益是永恆的，自此產生的紛爭便會一波未平一波又起。

幕後雙邊會談尋求共識

和中美兩國在香會的關注度比起來，其他相關國家與中國的溝通與紛爭可能並沒有那麼焦點明確。但同樣，中國和越南之間也凸顯出了台前幕後形成對立統一的辯證規律。

不久前，美國對越南解除武器禁運，引發各方猜疑。越南國防部副部長阮志詠在孫建國發言後給出了主題演講，言辭立場十分堅定。阮志詠在演講中首先表達了要為捍衛越南利益而堅決鬥爭的立場，接著提出了希望中國和東盟都能認真落實《東海各方行為宣言》，提高責任感。

對比台前堅定的態度，在對話會前，中越雙邊會談中，阮志詠對中國拋出橄欖枝，提出了越中兩軍關係順利發展，各領域合作取得了很多成果。越方熱烈歡迎中國軍艦訪問越南新開放的港口，與越海軍舉行人道主義救援、海上搜救等課目的聯合訓練，同時加強兩國海岸警衛部隊之間的合作。在接受《超訊》記者獨家採訪時，阮志詠也表示，越南主張加強與中國的合作關係，以樹立和鞏固信任，尋找戰略利益中的共識。

中國與菲律賓在台前的爭鋒也火花四射。首先是孫建國在發言中言辭激烈地表明了對菲律賓南海仲裁案的抗議，批評菲律賓以國際法為幌子非法否定中國在南海的主權與權益的行為。在隨後回答代表的提問中，又一次提到了菲律賓在南海問題上的「三個違背」，態度非常堅決。然而，菲律賓代表隨後的提問卻表達了在新政府上台後，菲律賓希望與中國恢復雙邊會談的期望。

一邊是台前所有的問題幾乎都指向南海問題和中美關係，另一邊卻又是中國與17個國家進行雙

邊會談。會談門外，蜂擁而至等候著的是大量的中外媒體。日本NHK電視台和朝日新聞等日本媒體甚至放棄了本國的雙邊對話，而整日守候在中美雙邊對話門口，這不僅說明關注度，更說明了台前幕



越南國防部副部長阮志詠接受《超訊》記者馬超獨家採訪

趙璧君攝

後的反差度。

中國戰略核潛艇與南海

對話聚焦南海問題。這次香會，南海問題明顯更加成為各國對話的焦點話題。南海問題之所以是焦點，其重要性體現在主權、經濟和軍事三方面。

主權方面，李明江教授指出，去年十月份在太平島主碑16海里鄰海，美國已經在搞自由艦航行。但當時由於無法在法律上講的非常清楚，所以美國海軍做行動的時候沒有解釋太多法律方面的東西。而這個主碑在菲律賓仲裁案裏是一個低潮高地，不是岩礁也不是島嶼，因此沒有12海里的領海。

美國人非常明白，這個主碑跟南沙的另外一塊岩礁隔得很近，在另外一個岩礁的12海里範圍之內，如果太平島的岩礁主權屬於中國的話，中國可以利用那個岩礁來探索深海，也可以利用主碑作為一個基點。如果是這樣，主碑的周圍12海里有可能就是中國的領海。

但如果仲裁案的法律通過，對主碑的性質做了明確的定義，與此相關聯地對太平島做出明確的裁決的話，美國再進行這樣的航線巡邏活動就會被認為是有法可依、名正言順。帶來的結果就是美國



大會的盛況

航行可能會比現在更加頻發和高調，甚至有一些做法宣稱是自由航行但是做一些不合適的動作，法案通過後就不會遮掩，中美對峙的危險性就會上升。

然而對於黃岩島，美國比較謹慎。因為黃岩島的法律地位還沒有得到最後的確認，菲律賓仲裁案裏有明確的要求就是希望仲裁法官認定黃岩島不是島嶼，而是一塊岩礁。美國記者有提到黃岩島的問題，但是卡特沒有明確的給予回應。如果這個仲裁對黃岩島的法律性質作出了明確的界定，判定黃岩島只是一塊岩礁，而不是一塊島嶼，那麼這個礁石周圍就只有12海里的領海，沒有專屬經濟區，美國就可以在12海里之外做任何想做的事。

從經濟上看，南海是海上貿易大通道，如果南沙群島的紛爭不解決，穿過馬六甲海峽之後，申報程式影響經濟權益。

南海問題的前世今生

從軍事上來講，南海戰略意義重大。作為中國臨近海域的唯一一個的深海區域，南海承擔著中國部署戰略核潛艇的國防重任，這也是美國對於中國在「南海問題」上最大的憂慮。除了部署戰略核潛艇等深海武器，南海也是中國軍隊的中轉站，為軍隊提供源源不斷的軍事補給。在爭奪西沙群島的中越戰爭中，就有這樣一個廣為流傳的小故事：時

值兩岸關係緊張，甚至有互相開炮的情況。但中國大陸軍艦去越南鄰近海域，續航能力不足，需穿越台灣海峽。台灣國軍接獲情報，研究是否要中途截擊，蔣介石當時決定，不要阻擋大陸軍艦。這段故事被傳為佳話，但也同時說明了南海的軍事戰略地位。

南海問題如今愈演愈烈，但事實上，在20世紀60年代以前，南海都還是一片平靜，除南越當局對中國南沙群島提過「主權」要求外，沒有其他國家對中國在南沙的主權有所異議。但自60年代後期，南海蘊藏的豐富海底石油與天然氣資源被發現後，周邊國家開始加速強佔南沙的島礁，並聲稱其「擁有主權」。

中菲在南海問題上的爭議，還有一個雖沒有史料記載但廣為傳播的小故事：1987年，鄧小平會見菲律賓總統阿基諾夫人時，阿基諾夫人說，至少在地理上，黃岩島離菲律賓更近。而鄧小平抽了口煙說，在地理上，菲律賓離中國也很近。有人說，這個故事之後，南沙平靜數年。但是，中國在南海的策略上，逐步收回島礁，是從韜光養晦漸進為有所作為的。

「韜光養晦」是從上世紀70年代，南越在法國支持下發起對西沙群島的爭奪，中越關係破裂，蘇聯海軍進駐金蘭灣。「有所作為」是在80年代中越之爭中，中國一舉拿下永暑、華陽、赤瓜等六個島

礁；而後1995年拿下美濟礁。2012年，中國實際控制了黃岩島，這讓2010年宣佈「重返亞洲」、「亞太再平衡」的美國感到不平衡。這也同時解釋了，為何2012年香會將南海問題提上重要日程。一切都是歷史的安排，不僅是刻意而且是精心安排。近兩年在上演的態勢是，直接衝向越南的「南沙群島」，這讓美國感到非常不安心。

美國可能已經習慣了，類似1999年炸南斯拉夫大使館之後中國保持沉默的「韜光養晦」，但還沒有習慣中國近幾年在南海填島的「有所作為」。中國在南海保衛國家領土和權益，其實在2001年4月中美撞機王偉犧牲事件開始，已經有了悄悄漸進趨勢，化保衛領土於堅定的態度和行動。再到近兩年，美國一不留神，中國迅速填成了幾個島嶼。當中體現的眾志成城之勢和中國民間力量集中造島的速度之快，都讓美國始料未及。這似乎也更加揭示了，美國去年到今年的態度轉變是在摸索，如何應對這一新形勢。

近幾年的南海問題上，中美矛盾、衝突呈現上升趨勢，隔三差五就有軍艦軍機的對峙的消息傳來。美國對越南武器禁運的解禁，菲律賓也是狐假虎威頂著中國的反對提出仲裁。美國去年香會與中國高層老死不相往來，再到今年的主動與中國軍方溝通對話。這些都更加說明，美國也在想辦法，應對中國的新動作。李明江教授指出，美國想讓中國加入這個安全網絡，就是希望中國覺得，參與和合作是更好的選擇。

美國正處在大選之際，經濟復甦尚未理順，外部反恐壓力腹背受敵。在香會這個時間節點上，考慮到全域，美國並不希望把事情鬧得太大太僵。

而緊隨香會召開的「中美第八輪戰略與經濟對話」上，中美都表達了各自包容共同發展的態度。習近平主席表達，「寬廣的太平洋不應該成為各國博弈的競技場，而應該成為大家包容合作的大平台」

。他又寄望在亞太地區擁有廣泛共同利益的中美兩國，應該「保持經常性對話，開展更多合作，應對各種挑戰，努力培育兩國共同而非排他的『朋友圈』，都做地區繁榮穩定的建設者和守護者」。新華社引述美國總統奧巴馬的書面致辭稱，美國歡迎一個穩定、和平、繁榮的中國崛起，並在世界事務中發揮負責作用，「我期待看到中國更加積極、更有能力地與美國攜手應對全球性挑戰」，同時也期待9月訪華出席G20峰會期間與習近平一起繼續推動這項工作。

有人說，19世紀是歐洲的世紀，20世紀是美國的世紀。那麼21世紀，毫無疑問是亞洲的世紀。孫建國在演講中提到：僅亞太地區，人口就佔世界的40%、經濟總量佔57%、貿易總量佔48%。這是全球經濟發展速度最快、潛力最大、合作最活躍的地區。

亞洲安全：何去何從？

此次的「香格里拉對話會」主題雖是亞洲安全，卻吸引了不少亞洲之外的國家。美國海軍高級國防官員Jim McReynolds對《超訊》記者表示，經濟在其中是非常重要的因素。如果亞洲不安全，不僅亞洲的經濟，整個世界的經濟都會受到影響，因此全世界都在關注亞洲地區的安全情況。

而亞洲安全的焦點是在南海。「香格里拉對話會」是各國對於「南海問題」意見與立場的集中表達，緊湊而熱鬧的兩天會議結束後，南海問題將何去何從？

毫無疑問，美國「重返亞洲」的戰略不會動搖。但從此次香會美國展現出對中國的積極態度來看，包括邀請中國加入「有原則的安全網絡」，都體現出美國正在尋求一個解決方案以應對中國在南海問題上越來越強硬的態度。



趙璧君攝

孫建國在會談中保持笑容

卡特的演講中提到37次「原則」，引起與會代表和媒體的高度關注。

前美國空軍官員、現「亞太安全研究中心」負責人丹·里夫在會後接受《超訊》記者訪問表示，原則就是規範、制度、法律和標準。賈慶國教授則解析道，美國的原則是一個秩序，美國需要通過維護這個秩序維護他的超級大國的利益。可是維護秩序成本高，因此美國需要和其他利益相關國家進行合作。

對於菲律賓來說，此前的阿基諾政府發起南海仲裁案的做法，讓菲律賓陷入了僵局，失去了與中國雙邊談判和平解決分歧的機會。面對中國「合作開發」南海的主張，菲律賓也不予回應，丟掉了與中國進行經濟合作實現繁榮的機遇。日前，更有新聞爆出，曾任菲律賓外交部海事中心的前秘書長阿爾韋托·埃恩科米恩達公開指責阿基諾政府加劇了南海的緊張局勢，稱中國政府一直試圖與菲律賓談判，但菲方一直沒有回應。

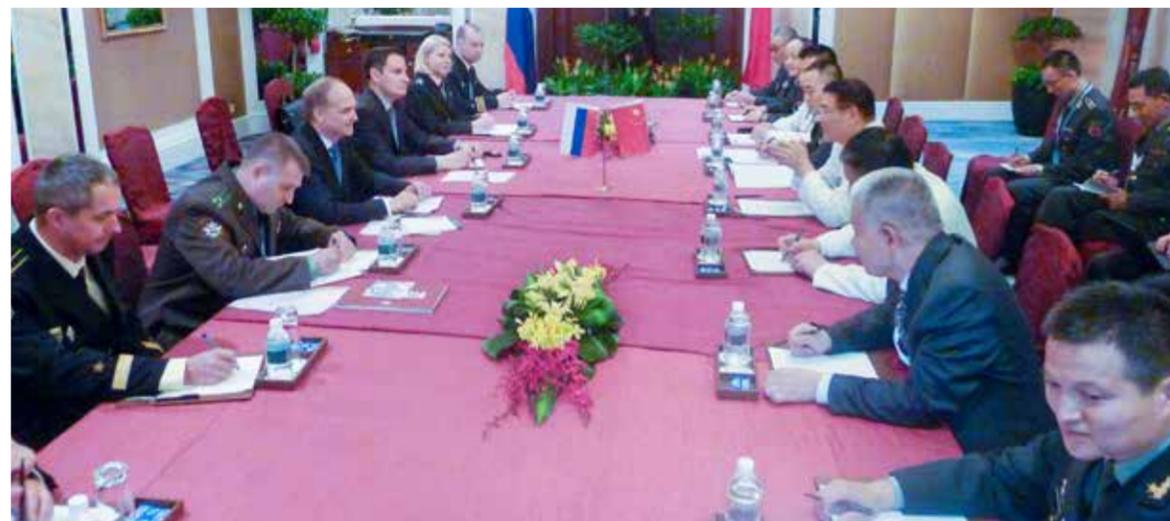
隨著新政府的上台，並在這次香會中表現出來的對中態度的示好，可以期待中菲關係的進一步的向好。孫建國也在此次香會中提出了對菲律賓新政府的期待，稱中方對菲方談判協商的大門是始終敞開的，希望菲新政府能夠甩掉上一屆政府的包袱，為中菲關係發展掃除障礙開闢新的前景。

南海問題的另一個重要聲索國越南與中國的關係從歷史上開始，就錯綜複雜。上世紀六十年代，中國曾與越南合作，取得了抗美援朝戰爭的勝利。1979年，為了西沙群島的控制權，中越雙方開戰。2002年，雙方在柬埔寨金邊都簽署了《南海各方行動宣言》，並承諾在平等和相互尊重的基礎上，探討建立信任的途徑。根據公認的國際法原則，由直接有關的主權國家通過友好磋商和談判，以和平方式解決它們的領土和管轄權爭議，而不訴諸武力或以武力相威脅。此次香會上，越南與中方的雙邊會談結果似也印證著中越將展現出趨向穩定和緩和關係的態勢。

如果菲律賓和越南等相關國都能達成共識，願意通過直接對話的方式來解決南海問題，其他國家，即便是如今在亞洲有稱霸野心的日本，也沒有任何理由來橫加干預。

太平洋容得下中國和美國

在南海問題上，對中國來說，「一手硬一手軟」，軟硬兼施，都要做到完美。正如孫建國所說，中國「不惹事但也不怕事」。在主權立場上，中國對南海的原則是「主權在我，合作開發」。在各種國際場合中，中國需要表達在南海上的堅決態



中俄軍方代表香格里拉對話

趙璧君攝

度，這是國內14億人民的期望。軍改以來，中國人民解放軍在南海，進行祖國的海域擴土建設，維護海強安全，就是要展現中國軍方強有力的執行力。

除了執行力，中國更要善用親和力與巧實力。如何在維護主權的同時，不讓周邊國家和美國有威脅感，可能是中國如今面對南海問題最需要研究的課題。「香格里拉對話會」上，中國軍人展現出來的笑臉，與周邊國家領導人的擁抱，是一個直觀的訊息。

國防部國際軍事合作辦公室主任關友飛在接受《超訊》記者獨家專訪時，表達了與美國和其他國家和平共處的期待。「亞洲的安全形勢這幾年確實大家都很關注，中方也是自香會以來一直積極地參與。太平洋這麼大，容得下中國和美國一起發展。中國願意和亞太以及亞太以外的國家為世界的繁榮做出努力。冷戰早已過去，不應該再搞拉幫結派，搞軍事同盟的做法。我們與東盟建立命運共同體，他們是我們最近的鄰居，也是我們常年友好的夥伴，重要的是合作，實現共同安全。」

但國際關係的根本是利益的爭奪，中國近年來的高速發展，已經讓美國和一些國家感到忌憚。「一帶一路」等政策旨在加速亞太地區的共同繁榮和發展，卻可能被認為是要在亞洲地區建立主導權。適時的低調，「多做少說」，對於如今的中國政府不失為展現巧實力的一種方式。

巧實力的另一個體現，在於國際話語體系的建立。積極融入國際話語體系，讓南海問題相關國家，特別是讓直接利益相關國家，感覺到可以接受的方式去表達和維護自己國家立場，是中國的當務之急。美國在國際上拉攏盟友的方式雖然不能完全借鑒，但既然決定要參與到國際事務的中國，就需要清楚和了解國際話語體系，盡最大可能爭取最多的支持，包括輿論上和實質上的支持。

在如何融入世界話語體系的問題上，李明江教授給出了他的一些看法和建議。他說，宏觀角度來看，中國在國際社會的態勢和話語權有一定的結構性的原因，短期內改變不了。但技術上，中國能在一定程度上扭轉這種話語權。

第一，中國領導人要改變在國外講話的風格，包括講話稿撰寫的風格。國內普通人不認為這是一個問題，但如果把一個西方領導人的講話稿和中國領導人的講話稿進行對比，會發現風格完全不一樣。國內講話稿由於延續歷史政治的一些因素，主要講究氣勢、詞藻、文風和領導人的架勢，必須居高臨下。但西方領導人喜歡平鋪直敘地講故事，用一種別人聽得懂的語言來講。

國內主管外交的部門需要考慮聽眾的類別，針對外國人的時候尤其避免使用國內的成語典故，防止翻譯成英文後，外國人領會不到其中的奧妙。相反，要儘量使用英語的語境和歷史，不僅僅要講



國防部國際軍事合作辦公室主任關友飛接受《超訊》記者馬超獨家專訪

趙璧君攝

數位，還要講故事，能拉近人和人心的小故事。

第二，中國的領導官員需要多跟外國的民間團體和機構進行交流溝通，而不僅僅局限於與對方政府打交道。美國在這方面尤其注意，據悉，此次來新加坡參加「香格里拉對話會」期間，美國部分官員在新加坡舉辦了講座，沒有稿子，闡明自己的要點再開幾句玩笑，一下就拉近了新加坡民眾和美國政府的距離。潤物細無聲，觀點就在這些民間的小活動中一點點滲透，然後被接受。反之，中國的領導人不與其他國家的研究機

構、社團和民間機構打交道，那話語權從何而來。

第三，用英文在國際社會上發聲。在國內，針對國際問題，其實每天有大量中文的文章和評論，至少五篇到十篇，但英文就非常稀少。這導致兩個後果，一是中國人自己影響中國人，加強了我們自己固有的觀點。更重要的是這些文章對外界的影響幾乎為零，這就白費功夫了。因此，如果中國希望在話語權方面讓外界更充分地去理解中國、了解中國、明白中國、支援中國，首先就要用英文在國際社會上發聲。

東帝汶的香格里拉之旅

文/鄧焯譯

香格里拉對話會引起各方關注，有關亞洲防務安全，各國都不願缺席。《超訊》記者在現場與來自東帝汶的國防部官員相遇，他們告訴《超訊》，東帝汶是小國，但不能忽略國際活動。東帝汶是位於印尼東南部，與澳洲隔海相望的島國，曾長期是葡萄牙的殖民地，在二戰時期也被日本佔領過，正式從印尼的統治下獲得主權僅有14年的時間。

東帝汶獨立於2002年，在長期爭取主權獨立的時間裏毀壞了大量的國民基礎設施，浪費了發展經濟建設的機會。政治動蕩的毀壞威力之大，使得東帝汶至今仍處於世界最貧困國家的行列。依舊處於重建階段的東帝汶以農業為經濟支柱，卻無法做到糧食自給，長期需要其他國家的經濟援助。而在軍事方面，直到2012年，東帝汶的國防軍還僅僅只有1300人左右，軍事費用也需要其他國家補貼。

東帝汶雖處亞太地區，但在經濟實力與軍力儲備上都無法使其在香格里拉這樣的國際性對話峰會中擁有更多話語權，讓人不得不好奇東帝汶政府官員來到香格里拉對話峰會的用意。

東帝汶官員對《超訊》表示，派出官員和政府工作人員出席在這些國際性的場合，能夠引起各國媒體的好奇和注意，這對於東帝汶來說就是一個極佳的宣傳機會。

東帝汶作為一個成立時間較短的國家，國際知名度低導致其官員在國際場合不得不面對一些尷尬問題，如「東帝汶在哪個地區」或「東帝汶有什麼特別之處」等。作為小國，東帝汶想要提高自己的國際地位，除了大力發展本國經濟及擴大軍事實力外，還需要做到的是「混一個臉熟」。

香格里拉對話峰會在新加坡已經連續舉辦15屆，而作為和新加坡有相似殖民、抗爭和獨立歷史的東帝汶，來到香格里拉對話會也是為了進一步的學習新加坡的經驗。新加坡可以在脫離馬來西亞短短的幾十年裏獲得如今的國際地位，其中的「新加坡發展模式」值得東帝汶政府官員進行學習和觀摩。



《超訊》記者採訪東帝汶官員

專訪：美國「亞太安全研究中心」(APCSS)負責人丹·里夫 中國需建立傳播國家價值的智庫

丹·里夫表示，智庫 APCSS 吸納各國國防官員和各行業精英做學員，一方面通過這些學員了解世界其他國家，一方面通過培訓項目，潤物細無聲地輸出美國價值。中國也需要像 APCSS 這樣的智庫，為輸出自己的軟實力提供途徑。

文 / 馬超 趙璧君

一年一度的「香格里拉對話會」不僅吸引了各國的國防政要，也吸引來自世界各地的高級研究所的關注。在香會會場，《超訊》記者遇到了「亞太安全研究中心」的負責人丹·里夫 (Dan Leaf)，這已經是這個代表團多次來到「香格里拉對話會」了。

「亞太安全研究中心」(全稱：The Daniel K. Inouye Asia-Pacific Center for Security Studies, 簡稱 APCSS) 由美國國防部在1995年成立，總部位於夏威夷。APCSS 的主要研究課題是地區和全球安全，除了積極參加各種相關的峰會論壇，研究中心每年還會邀請來自美國和亞太各國的軍事與行業代表來參加其舉辦的培訓項目。

作為美國國防部創立的研究機構，APCSS 的高級領導人都是從美國軍隊出身。負責人丹·里夫曾是美國空軍部隊的一員，參加過兩次戰爭，言談舉止都果斷乾脆，仍保留著雷厲風行的軍人風範。對於美國國防部長卡特在香會第一次全體會議上的發言，丹·里夫給出了高度的評價。他接受《超訊》訪問時表示，卡特提到的原則是對地區和平非常重要的因素，各國在面對分歧是不應該情緒化地爭吵，而應該回歸到這些原則上來解決問題。而軍隊，在他看來，也是為執行原則而服務的。丹·里夫也同時談到了此次香會的熱門話題「南海問題」，他表示：「所有地區，無論是否來自軍隊，很多國家都對中國最近在南海上的行為和領導人激進的講話表示擔憂，這是中國政府應該注意的問題。」

在世界指責「美國霸權」的同時，很多國家包括中國，卻在各個方面被滲透「美國價值」。文化上，美國電影的熱潮從20世紀開始就席捲全球，資料顯示，好萊塢電影在世界電影生產總量中約為6%，卻佔世界電影放映時間的80%。當中宣揚極

具個人主義的「美國夢」讓美國在全世界人心中成為實現個人夢想的天堂。在科技上，蘋果手機在中國市場佔有率一直居高不下，在蘋果店進駐的城市，徹夜排隊買新產品的現象早已不是新聞。這些都是「美國價值全球化」戰略的一個縮影，而像 APCSS 這類直接為政府服務的組織的戰略地位顯然更為重要。據悉，在來新加坡參加「香格里拉對話會」期間，APCSS 也隨太平洋司令部司令哈里斯一起前往南洋理工大學進行演講和交流，會場人頭攢動。可以看出，在美國政府看來，和其他國家的民間機構以及學術機構交流，其重要程度並不亞於同該國的政府交談。

價值認同才能贏得真正理解

反思中國，近幾十年隨著經濟的高速增長，在第三世界國家中投入鉅資進行援建項目，卻往往只能收獲國際上對於中國經濟的依賴，而不是價值和文化上的認同。對於中國來說，快速建立一個全方位的國家軟實力輸出體系是非常緊迫的事情。經濟上的援助只能得到基於利益的依附，而價值上的認同才能贏得真正的理解。中國的主權立場、對和平的嚮往與對其他各國的善意需要用正確的方式向世界傳達。中國也需要像 APCSS 這樣的智庫，以非政府的角度去和世界建立聯繫，成為中國認識世界的視窗，為中國輸出自己的軟實力提供智慧。



APCSS 負責人丹·里夫

趙璧君攝

專訪：國際戰略研究所 (IISS) 高級研究員本·巴里 香格里拉對話 讓世界更安全

本·巴里表示亞太地區的國防代表可以通過香格里拉對話會討論安全、穩定和戰略等嚴肅話題，為達致國際共識進行多方交流，這就是 IISS 存在的最重要的目的：為促成戰略性對話創造機會，讓世界開始變成一個更安全的地方。

文 / 馬超 趙璧君

在新加坡舉行的「香格里拉對話會」（香會）由英國研究國際關係的智庫——國際戰略研究所舉辦。該機構成立於1958年，到今天已吸納來自世界60多個國家的兩千多個會員。國際戰略研究所軍事戰略研究為特色，旨在提供合理的政策，以促進世界和平、維護文明的國際關係。

本·巴里 (Ben Barry) 曾就職於英國軍隊，現在是國際戰略研究所的高級研究員，在現代戰爭和陸軍戰爭領域有突出的研究貢獻。在香格里拉對話會期間，本·巴里接受《超訊》記者專訪，講述了「香格里拉對話」15年來的變化。

超訊：香格里拉對話今年已經是第15年了。這15年中，會議的規模和關注點有什麼變化？

巴里：2002年「香格里拉對話會」剛開始的時候，規模只有現在一半。今天的「香格里拉對話」有超過600個代表，2000個工作人員和其他團體參加。

同時，隨著亞太地區的政治安全事務在變化，對話的主題和事務也在變化。我第一次參加香會是在2010年，那一屆有許多對話引起了注意，智利的國防部部長在第四次全體會議中展開了人道主義和救災主題的演講，當中提到了智利的地震。

超訊：最近幾年有些什麼變化？



國際戰略研究所高級研究員本·巴里

巴里：這些年我們看到了安全合作版圖的擴大和中國的崛起。中國的經濟增長非常迅速，軍事戰略也在不斷發展，這表現在每年遞增的軍事國防預算和軍事力量的增強。我們還看到了美國的安全問題。顯然，美國在區域性重建軍事力量，包括參與阿富汗和伊拉克的戰爭。隨後雖然被ISIS的恐怖活動擾亂和分心了，但美國戰略性地重回地區的傾向是有的。

還有一點我們必須意識到，不管是在東海防空識別區，還是在南海問題上，中國和鄰國之間摩擦在不斷增加。我認為香格里拉對話非

常重要的一點是各方都參與，一起討論關於島嶼的問題。

超訊：您怎麼看今早孫建國將軍的講話？

巴里：我認為今早的演講和去年的演講非常相似，中國在南海問題上不對任何一點表示屈從，而且非常清楚地表明了關於海洋法的不同的解讀。

超訊：您認為中方應該屈從嗎？

巴里：剛才的會議中有一個代表提出了，中國實際上是簽訂了《聯合國海洋法公約》的。而公約中就包括了保證執行相關條款。但是中國的軍方說了，中國並不承認這個爭論。

超訊：在例如朝鮮問題等地區問題上，除了

「香格里拉對話」，您認為還有什麼其他的方法能解決嗎？

巴里：如果你問世界上的國防部長們，他們會說在朝鮮能夠發生的最好的情況，就是遵守在聯合國安理會上的決議，禁止核武器的項目。沒有人否認朝鮮有權利保衛自己的國家，有自己的國防力量。但是聯合國安理會在許多場合都提出了，朝鮮不負責任的行為已經威脅到了世界和平。

超訊：每屆「香格里拉對話」的話題是怎麼產生的？是IISS自己選擇的，還是代表團投票等其他的方式？

巴里：我們全體大會的話題是從一個大資料庫中挑選出來的，但特別會議的話題是我們邀請的演講嘉賓帶來的。我們不控制代表團的提問，我們也不控制演講的內容。我們在新加坡有一個辦公室，我們調查和觀察了不僅是在東南亞，而是整個亞洲的發展。有一些話題是全球認同的，比如恐怖主義ISIS。還有一些話題是有爭議的，比如南海問題、朝鮮問題。但我們不逃避，對這些有爭議的話題開展組織性的討論。

超訊：您之前曾就職於英軍，又是非常資深的專家，您為什麼要選擇IISS供職，能給我們介紹一下IISS的情況嗎？

巴里：在英國有三個研究戰略安全的智庫。IISS比其他兩個智庫加在一起都要大型，而且涉及的範圍更廣。我們的總辦公室在倫敦，新加坡是我們第二大的辦公室。然後是巴林，研究中東事務的辦公室，還有華盛頓，我們也有辦公室。

我們在世界其他地區也有項目，覆蓋了非常廣泛的話題。例如，South Asia Programme (南亞安全項目)，旨在推進阿富汗、孟加拉、巴基斯坦和印度等地的安全合作，我也參與了。我們還有一個項目是關於網絡安全的，也延伸到了中國這一方。我們也有關於地緣經濟的項目、關於安全和發展的內容，而且我們持續地去發掘和鑒別新領域。

超訊：您提到了新加坡是第二大的辦公室。從您個人的觀察來說，為什麼新加坡這麼重要？

巴里：我們辦公室和「香格里拉對話」峰會都在新加坡，這是我們和新加坡國防部合作的大會，我們有一個合約來組織這項活動，新加坡會為



國際戰略研究所網頁

這次會議付錢。我們確實和新加坡的國防部有戰略上的夥伴關係，但我們在所做的事上是絕對獨立的。

而且我認為把新加坡作為演講的場所，是十分敏銳的。不管從地理還是人口上看，新加坡都是一個小國家。但新加坡的整體環境很穩定，城市建設非常國際化，這依賴於貿易的自由流通和非常有組織的執行管理。我認為在過去15年中，可以看到新加坡國防部在「香格里拉對話中」的曝光。在峰會中，亞太地區的國防代表進行關於安全、穩定和戰略等嚴肅話題的討論，這在目前還沒有一個相似的論壇可以做到。所以在某種意義上，這種國際共識提高了交流程度，而這也和IISS最重要的一個目的有關：通過提供關於安全戰略最好的事實與分析，為促成戰略性的對話創造機會，讓世界開始變成了一個更安全的世界。

超訊：您認為與新加坡的合作關係會否影響IISS的獨立性？

巴里：我們是獨立的、中立的。如果沒有新加坡國防部門的幫助，我們沒法舉辦香格里拉對話。我們的代表團中只有一個是新加坡的。這是一個整體的夥伴關係。

超訊：這是否意味著如果其他國家也想與IISS簽訂合約去舉辦這樣的對話，你們也會同意？

巴里：我們確實是時不時地舉辦對話。我們在印度舉辦過國際性的論壇，去年我們在北美洲舉辦了對話，是和哥倫比亞國防部合作。但我們的一個原則是我們是獨立的。

超訊：IISS在巴林和華盛頓也舉辦對話會？

巴里：在巴林有麥納瑪對話，在華盛頓我們還沒有正式的對話峰會。但我們確實在舉辦一些例如「歐盟防擴散和裁軍會議」等其他會議。

專訪：南洋理工大學李明江副教授 建立安全網絡 化解中美衝突

李明江教授在中美香格里拉對話會的角力中看到了兩個大國的全新機遇；認為美國國防部長卡特提出要建立「有原則的安全網絡」，並希望中國以積極心態參與，讓中美合作有了新空間。

文 / 馬超 趙璧君

以亞洲安全為主題的香格里拉對話會，近年基本上就集中在中美之間的意見分歧。今年也不例外，中美兩個大國的軍方代表在主旨發言中你來我往，互不相讓，大家看到的是針峰相對且越演越烈的火藥味。不過，新加坡南洋理工大學李明江教授卻在中美香格里拉對話會的角力中看到了兩個大國合作的全新機遇。



中美去年簽署互信機制諒解備忘錄

接受《超訊》專訪時，李教授表示，「雖然美國國防部長卡特演講內容與他過去相比並沒有什麼新的內容，但有意思的是提出了一個『有原則的安全網絡』(principled security network)的概念，這讓中美合作有了新的空間。」

安全網絡概念 思路具創意

在新加坡召開的第15屆香格里拉對話會以美國國防部長卡特的主題演講拉開序幕，卡特講到要建立「有原則的安全網絡」，李明江認為，這個提法是卡特演講的主題內容，「這是美國政治領導人或軍方領導人以前不太強調的一個概念，有點新意。總體來說是積極的，對中國來說是一個好的事

情。卡特好幾次強調中國能以積極的心態參與這個網絡。希望中國能夠加入、參與進來。」

雖然，卡特講的安全網絡，不完全是嶄新概念，但他在做一個系統的、對東亞、地區未來的走向，從區域安排來說，是有創意的思路。李明江對《超訊》表示，卡特講了這個安全網絡包括幾個成分。第一個是現存多邊的安全磋商機制，像東盟地區論壇，還有東盟國防部長擴大會議，當然還有像東亞峰會等。還有一些非正式的，像中國與東盟國防部長非正式會議。「只要是多邊的，安全磋商這種機制，他都把它包括在這個網絡裡面。」

李明江指出，第二個就是實際的安全合作。雙邊、小多邊、多邊的安全合作，卡特也將之當作網絡核心的一部分。舉了很多例子，過去這些年的合作，專門強調了東盟國防部長擴大會議，已有好幾次多邊的軍事演習了，當然現在層次比較低，主要是搜救、防災減災。但是還有一些空間進一步做多邊的飛行演習。這些高空飛行，還有實際的多邊安全合作，中國一直是參與的。「現在卡特提議說希望這種趨勢能繼續下去，希望中國能參與更多，尤其是在搜救、防災減災、航道安全，等等這些。他其實希望中國更多地參與。這點我覺得是積極的。所以這個概念，這種思路我覺得是這次美國防長在對話會裏面提了最有意義的內容，我覺得中國應該仔細去研究。」

從哪些方面值得仔細研究？李明江提出的理由是，卡特的講話裡面體現出，美國還是非常重視以他為核心的雙邊同盟、雙邊安全夥伴關係，這個不會削弱。一個是安全網絡，一個是傳統的安全架構。你要期望美國在傳統的安全架構方面作出讓步或者做出調整、改革，更多地適應中國，滿足中國的安全，這幾乎不可能。卡特講安全網絡，中國可

以從外圍，從另外一些技術方面去增加你的影響力，增加你的決策，改善大國，尤其是周邊中小國家的安全防禦，這是一種機制。

多邊機制，尤其是安全合作方面，美國都講了，過去這麼多年也證明他不反對。實際上就是說至少給你開一點綠燈，給你開一個半個窗口，我讓你來參與。李明江說，如果中國抓住這個機會，而且做得非常好，它會導致最少兩個結果，第一個就是在這些已經現成的，還在開展的這些多邊的安全機制裏面，那麼中國也許可以有更大的聲音，而且在傳統的地區安全事務上，可以有更大的議題設置能力。還有一個就是在這種實際的安全合作裏面，中國有這麼一個機會，就是超過美國。比如海上搜救、應對人道主義危機災難，還有其他的，像航道安全、航海道，打擊海上的跨國犯罪啦，這些東西沒這麼敏感，而且周邊的國家有這種需要，需要周邊的大國能夠參與、提供資源，甚至起領導作用。

李明江認為，在美國現在沒這個財力，想做但是做不了的情況下，中國可以展示能量。「美國更希望中國參與進來形成良性互動，減少中美之間這種戰略上的競爭，為地區提供方便，形成更好的效果，當然可能也需要這些機制、這些合作機會，可以一定程度的影響軍方、防務部門的一些人，甚至官僚們的對外部世界的一些看法，或者對地區一些規則的看法，可能中國更願意遵守地區規則。」

這幾年國際間問題多了，安全矛盾、區域衝突，外界看到中國比較咄咄逼人，相信美國人意識到，只要不發生戰爭，中國在軍事領域推行一些維護自己主權權益、利益的力度比較大。李明江認為，「美國其實沒辦法，目前還不能對中國拿出一個很行之有效的應對措施，所以與其地區形勢繼續惡化，拿中國也沒有辦法，還不如開放一下，讓中國參與進來，包容中國，讓它納入安全網絡，這樣也許中國會覺得，參與比不參與好，合作比不合作好。」

廿多年來，中美關係時起時伏

不過，在香格里拉對話會上，與會者還是感覺到中美兩國針鋒相對的意味濃厚。李明江認為，

美國軍方和政治領導人在涉及亞太地區的安全問題上一直這樣，對中國的批評、打壓和威懾一直都沒有變。但另一方面美國一直想和中國能夠對話、溝通，不希望有矛盾就把交流和對話中斷了。「過去20多年中美關係是時起時伏，有時候因為台灣問題暫時終止交流。過去五六年以來，有一個新的趨勢就是，儘管美國對台灣和南海等地區有軍事活動，但是中美之間的軍事交流沒有中斷和暫停過，這個主要是因為中國比較積極，中國政府還是希望軍事交流和磋商能夠繼續延續下去。」

儘管現在南海等問題看起來很複雜，但是兩軍的軍事交流還是不斷的在往前走。李明江表示，甚至是說已經有了比較明顯的積極的進展，卡特講到中美簽署了「兩個互信機制」諒解備忘錄（分別是《中美海空相遇安全行為準則諒解備忘錄》和《中美重大軍事行動相互通報信任措施諒解備忘錄》），這個是很好的是非常具有積極意義的，以前沒有這些，中美的軍機軍艦發生擦傷走火這樣的故事是隨時存在的，很難避免的。有了這樣的交流呢，最近兩年的時間，雙方出現這種對峙情況時，各自的行為更加職業化了。最近在南海，美國幾次航行自由、巡邏自由，中國的反應其實還是比較克制，美國也比較克制，發生軍事行動意外的可能性大大減少了。



新加坡南洋理工大學李明江副教授

專訪人物介紹

李明江，波士頓大學政治學博士，現任南洋理工大學拉惹勒南國際關係學院副教授、南洋理工大學拉惹勒南國際關係學院中國項目協調員。

主要研究中國外交史、中美關係、亞太地區安全以及中國外交政策等方向。

國際會議選擇新加坡的理由

選擇新加坡，代表一種信任，或者說是軟實力的魅力。硬體方面，新加坡交通、通訊、科技發達，非常方便。新加坡以英文為主要語言，總體生活品質高，也讓國際性組織願意在新加坡開展活動。

文 / 紀碩鳴

亞洲安全峰會，由英國國際戰略研究所以及新加坡國防部亞洲安全峰會辦公室攜手組織的年度論壇，2002年首辦，至今已已經是第15屆了。由於每年都在新加坡香格里拉酒店舉辦，大家習慣稱之為新加坡「香格里拉對話會」，一個國際峰會成為了新加坡的品牌。據悉，亞洲安全峰會應因美國911恐怖事件而設定，新加坡領袖李光耀爭取而來，並給予峰會以支持。15年後，峰會的品牌讓新加坡在國際上名聲大振。



新加坡地處馬六甲海峽，佔非常關鍵的戰略位置

雖然新加坡只是一個500多萬人口的小國，但她卻被國際社會重視，得到認同。新加坡的可取之處在於，很多會議並非新加坡主導，但主辦機構都願意將會議設立在新加坡舉行。包括如海峽兩岸早年的汪辜會談，去年的習馬會，明年的國際護士大會等。相關資料顯示，有關國際評級機構將新加坡連續八年評選為世界會議首選地，連續13年評為亞洲會議首選地。

新加坡是小國，沒有強大的硬實力，選擇新加坡，選擇這樣一個國際會議平台，代表着一種信任，或者說是軟實力的魅力。新加坡南洋理工大學公共管理研究生院院長劉宏教授接受《超訊》訪問時表示，按照最新統計，新加坡現在大概有超過140多個非政府性的國際組織，包括聯合國的、世界銀行的、歐盟等等，都在新加坡設有機構。他認為，類似常設性的論壇，像香格里拉論壇等在新

加坡舉行，而且引起國際關注。「是硬體和軟體的結合。硬體就是說新加坡的交通、通訊、科技這些非常的發達，也非常的方便。那麼同時它也是一個非常國際化的城市國家。它在一些國際性的指標排名，比如說全球化的程度、或者說對於跨國機構的僱員的生活品質等等。這一系列在世界上都是名列前茅。這些都是硬體。」

另外，新加坡以英文作為語言的環境，還有它總體的生活品質，人均GDP名列世界頭十名，讓國際性組織願意在新加坡展開他們活動的一個原因。除了這些硬體之外，劉宏認為，軟體主要從政策角度看，李光耀執政以來，有意在推行的政策。「新加坡政府積極地吸引國際性的組織到新加坡來，設辦事處或者區域性的總部。因為對於這些機構來講，他們來新加坡面對的並不是新加坡的國內市場，而是整個亞太地區或者東亞、東南亞。這些對於新加坡是很有利的。」

設有國際組織項目辦公室

在新加坡一個很重要的機構叫做經濟發展局。它們下面還設立了一個叫做國際組織項目辦公室，專門為了吸引國際性的組織，來新加坡設立國際性的機構。也在靠近市中心的地方專門開闢了一個國際組織中心。為國際組織提供便利。還有一點值得強調的是，新加坡國際性人才的資源也很多。

國際組織需要的僱員是包括語言、知識和各種制度的了解。新加坡是一個非常國際化的城市。550萬人口裏面，有三分之一是外國人，可以為這些國際組織找到合格的、高素質的僱員提供了一個重要的條件。

南洋理工大學吳偉教授對《超訊》說，新加坡最大的特點就是正面的「無中生有」。一個國家要發展，要靠幾個因素：一個是要有豐富的資源，所以中東的那些國家坐在那裏就有源源不斷的財富進來。這一點新加坡是一無所有的，它沒有一點點自然資源，連水都要靠其他國家供給。以前我們說陽光空氣不需要進口，現在空氣也要看其他國家的臉色，它們不高興，把污染的空氣放過來了，你也沒辦法。所以新加坡在這一點上是沒有辦法的，在這點是絕對缺乏的。新加坡只能靠其他因素。第二點是要有良好的地理因素。

在這一點上，新加坡是得天獨厚的。新加坡地處馬六甲海峽，是一個非常關鍵的戰略位置。然後它可以覆蓋周邊七個小時之內的40億人口。所以它有非常獨特的自然地理環境。第三個要素就是要一個非常有效的政府，良治政府，新加坡這幾十年一直在盡力打造。第四個要素就是在沒有自然資源的情況下，需要有人才資源。新加坡的人才資源是非常棒的。「新加坡本身的成功是從無到有的。」

從無到有，新加坡吸引了7000多家跨國企業的總部，從另一個角度讓新加坡國際化。它有世界級的場所，大大小小1700多個會議場所，可以承辦各種會議，可以容納幾百人到上萬人不等。同時，100多個航空公司在這裡，可以飛往全世界300多個城市，交通非常發達。

吳偉一連串列舉了新加坡的多項優勢包括，去年新加坡被《lonely planet》評為全球最佳旅遊之地。「所以新加坡就是公務旅遊可以一體。它完美的結合了這兩點。」

同時，新加坡也號稱是美食天堂，多元化的社會可以讓大家品嚐各地的美食。各種文化，馬來村、華人的、小印度。新加坡的乾淨清潔，空氣，環境的品質，除了印尼的環境污染會一年偶爾出現一兩次霧霾。

新加坡也有非常優質的公共交通系統，還有電信。新加坡是全球電信化排名第二的國家。公務

人員離不開這些電信。還有一個就是新加坡沒有自然災害，沒有颱風和地震。這些都算是它硬體方面的優勢。」

新加坡不結盟

在吸引到如此眾多的國際會議中，新加坡擴大了國際影響，取得了經濟效應，同時也表達了新加坡的國際中立形象。吳偉說，新加坡不和任何國家結盟。雖然和美國、中國關係都好，但是不結盟。這是它的國策規定下來的。能站在第三者的角度看，就能夠有信服力。「新加坡能把香格里拉承辦下來，李光耀扮演了十分重要的角色，他在國際上是一個非常受尊重的政治家和外交家，他能讓各個國家的領袖都對他非常欽佩。我個人覺得他扮演了很重要的角色。」

英國國際戰略研究所在全世界有四個中心，一個在倫敦，一個在華盛頓，一個中東，一個在新加坡。一開始只是國防部對於安全問題的討論，現在甚至變成了國家領導人亮相之地，日本首相安倍來過，本屆對話會泰國的首相也來了，變成一個非常高層的對話。

新加坡還有一個吸引力是自身做得好，社會管理、政治管理、國家管理有很好，有說服力。比如如果辦一個世界環境保護大會，參會者可以親眼看到新加坡的環境和水資源的治理和保護，以及新加坡的社會和環境治理。新加坡現在打造「智慧國」，本身就是成功的樣本。參會者可以直接在新加坡從政治、環境、多元化文化和教育等方面體會、學到東西。



新加坡南洋理工大學劉宏教授



南洋理工大學吳偉教授



花園國度新加坡的地標：魚尾獅

我所看到的新加坡優勢

香格里拉對話會舉辦國新加坡展現出更多的是實實在在的美，城美人美心美。市民普遍友善，洋溢著開朗自然的氣質。到處都有一種柔和的香味，這味道來源於人，還有人與自然的和諧。

文 / 馬超

因為要出席第15屆新加坡舉辦的香格里拉對話會，有了對新加坡進行更加系統研究的原動力。研究層面，以香格里拉對話會為主軸，探討更多的是圍繞軍事國際政治經濟等方面的宏觀層面。但是，不能忽略的是從感官出發的細微觀察和感受，帶著香港和新加坡對比的雙城記心情，新加坡展現出來更多的是實實在在的美，城美人美心美。人稱花園國度，花園城市，是真正的名副其實。

新加坡注重高品質服務，打造城市名片從航空事業上花了很多功夫。據SkyTrax公佈的2015年全球最佳航空公司排名，2015年，新加坡航空由2014年的第三名升到第二名，而香港的國泰航空由第一名跌至第三名。2015年可謂新加坡與香港競爭的大豐收年，各項排名都反敗為勝。筆者曾寫香港的金融排名首次被新加坡超過，並非偶然。

航空公司是城市的外事名片，而機場是城市的形象大使。新加坡機場的燈光和硬體設計的各個細節都非常考究。燈光非常柔和而不暗淡，讓剛

下飛機的乘客感受賓至如歸，一掃旅途疲憊。過海關，工作人員滿滿的微笑，親切和藹，沒有監獄式玻璃罩子的生硬隔離，更沒有兇神惡煞的盤問，也沒有懶散無謂的淡漠。讓人感到舒服。所以，新加坡機場自2013年開始，排名已經連續幾年蟬聯世界第一。這和上述各個排名聯繫起來，足以支撐新加坡的優勢所在。

這是對新加坡乾淨美麗面貌的初體驗，然而感受之旅才剛剛開始。接著感受新加坡乾淨美麗的面貌、開朗自然的氣質和柔和清新的味道。

如果用星座形容新加坡的乾淨整潔和細節到位，那一定是處女座。新加坡的城市外觀，無論多麼歷史悠久的樓，外牆都很乾淨。每隔五年，一定要強制性粉刷一次。看不到滿地爬著的橫行過街行人讓路的「小強」，也看不到垃圾箱頂的密密麻麻的煙頭「餘煙嫋嫋」。

新加坡市民普遍友善，到處洋溢著開朗自然的氣質。特別是計程車司機，知道乘客趕時間去機場，還會幫忙計算時間，聽你講哪種語言，都會

儘量轉到最容易溝通和讓乘客最舒服的語言。在香港，大多數計程車司機不幫忙裝行李，還兇神惡煞，特別是對待大陸客人，明明會講普通話也堅持用粵語。

前不久，新加坡朋友來香港，直抱怨，為什麼茶餐廳的燒鵝飯不能加多一份燒鵝，在新加坡，所有餐廳都會樂意提供這樣賣一賺二的機會。新加坡餐廳服務員，看得出是來自各個國家和種族，他們都樂得其所，不會覺得被歧視，更不會歧視遊客。要知道，負面情緒是可以傳染的，於是，整個社會充滿戾氣。服務行業從業人員也是城市的大使，頻頻感受各種對香港服務業的憤恨經歷。我想這種不友善不創新，可能源於他們對生活對社會的不滿意。

新加坡和香港的不同

新加坡人的開朗友善自然的氣息，是骨子裡散發出來的，每個人的笑容是真實的。提及新加坡和香港的不同，南洋理工大學吳偉教授講到，新加坡有很多香港趕不上的。首先是語言，新加坡人的英文要比香港好很多。新加坡即使到大排檔也可以用英語和你流利地溝通，這點是李光耀英明的決策。英文是國家化的語言。第二，香港沒有李光耀這樣子的靈魂人物。新加坡由李光耀這樣高大的旗幟，他說的話大家都聽。所以過去幾十年，新加坡的外交地位是遠遠超過香港的。新加坡的人才也是一大優勢，新加坡的男性都會到部隊經歷兩年的訓練，他們的紀律性、凝聚力、團隊精神是無法比較的。香港沒有這樣的人才。雖然香港的經濟、稅率也有優勢，而且大陸也需要香港作為自己的平台，但香港除了以上的內容，都是比不上新加坡的。

一座城市的氣質離不開城市的整體發展，安居樂業的城市給人安全感舒適感。新加坡氣質建立在政府對經濟的準確定位和明確方向。對於新加坡的經濟定位，吳偉教授說，「新加坡是靠馬六甲海峽開始的，但很清楚這優勢不會延續。有些城市，比如中國的上海，在港口貿易方面幾年前就遠遠超過了新加坡。克拉運河吵了很久，但是誰也不確定最後是否會實現。馬來西亞也要做一個運河和一個港口，會填海，海峽也會變窄，所以新加坡知道靠

地理位置不會長久。」

的確，新加坡不僅將高端服務業發展到盡善盡美，同時不忘記高附加值的高端科技產業。吳偉教授講到，「李光耀很久之前就說，十年之內，上海會成為新加坡最大的對手，那時候香港還說，其他人要追上香港的金融地位至少要20年，這兩個地方的危機意識不一樣。所以新加坡經濟是十年一轉型，現在已經開始打造智慧國，發展虛擬世界，金融和服務業開始轉化。經濟已經六次轉型。靠智慧發展是新加坡氣質的根源。」

到處都有一種柔和的香味

新加坡到處都有柔和的香味。每個城市確實有自己特有的味道，與善人居，如入蘭芷之室，久而不覺其香。所有的味道，會融合為一種香氣，形成城市的味道，這味道的精髓，來源於人，還有人與自然的和諧。新加坡愛自然，人和大自然可以自然融合，室內花園瀑布，幾乎每棟鋼筋水泥樓還會空出幾層樓或者在樓頂種綠色植物。心理學上講人類行為與社會環境，人與人之間的互動是正向的，與城市的香味形成正比。你若盛開，蝴蝶自來。和諧的城市，會吸引美好的人。

香格里拉對話會，已經持續了15年，選在新加坡，當然離不開新加坡的戰略地理位置、國際外交地位、硬體軟體的配套，還有一點不能忽略的是，這離不開新加坡的面貌氣質味道得以廣泛認可。

吳偉教授說，「國際戰略研究所在全球有四個點，倫敦、巴林、華盛頓和新加坡。香會的主題是亞洲。亞洲安全就應該放到新加坡，放到其他地方不合適。短期內換地方不可能。最近的熱點是南海，它處在焦點地區，也更合適。除非它的中心點換成中國政府，那才有可能換到其他地方。」

對話會上的50多個國家的國防部官員，軍事專家，媒體朋友，都說香格里拉對話會關乎亞洲國防安全，但吸引了全球的眼光，他們在對話甚至表達，香會選在新加坡是必然的，也將會繼續在這裏。看得出，大家都喜歡新加坡。我來到你的城市，帶著幾分期許，你卻給了十分的舒適便利和溫馨友善。很多人講，新加坡，是一個你來了不想走的地方。

專訪：鳳凰衛視評論員邱震海

十年香格里拉對話 親歷中美關係逆轉

參加了十年香格里拉對話的邱震海是中美關係變化的親歷者。他認為目前中美之間由貨幣乃至整個經濟秩序正在互相脫鉤，發生衝突的風險在上升，某種程度上準冷戰已經開始。

文 / 王亞娟



鳳凰衛視主持人邱震海

中美關係是21世紀雙邊關係中最核心的一環。十年間，兩國相互依存、亦敵亦友，直至今日在磕磕碰碰中達成「新常態」：衝突對抗加劇的同時，合作亦進一步加強。

參加了十年香格里拉對話會的鳳凰衛視主持人邱震海可謂是這一變化的親歷者。

他稱自己2007年初次參加「香會」時的狀態為「兩眼一抹黑」，跟誰也不熟。根據規定，記者不允許進入某些為代表設立的交談場合。試圖混入酒會與各國軍方代表建立聯絡的邱震海與他的同事，被新聞官訓斥著趕出了會場，「下次再這樣就取消資格。」離開後的他仍不甘心，穿上西裝打好領帶，又隨著一個偶遇的德國人混入了會場。

時勢造就的「親密敵人」

這一次，他成功「接近」了美國太平洋司令部司令基廷，二人聊得不亦樂乎，他也順勢獲得了一次專訪機會。專訪很成功，他與美軍的聯繫自此打開了局面。

第二年對話會，邱震海剛到香格里拉酒店就接到一通電話，「我知道你過幾天要見太平洋總司令，參謀長聯席會議主席馬倫將軍想見你，他半小時以後有空。」邱提出的攝像等要求被一一答應，對方甚至沒有安檢，進門口迎來的是一句「嘿，馬

倫將軍在等你。」

甚至在後來的美軍發言環節，出現了中國記者可以自由發問而美國記者只能坐在後面聽的場景。即使活動結束後，《美國防務周刊》的記者追上前提問，也被副官以「將軍很忙」為由而拒絕。彼時美軍的熱情與信任可見一斑。邱還讓基廷與五角大樓負責東亞事務的助理部長「一文官一武官」在節目中爭鋒。

有趣的插曲奠定了美軍對於邱震海個人的信任。同年7月，中美媒體均報導「美國太平洋戰區司令基廷認為美國應中止對台軍售」，這與邱在「香會」上從基廷本人口中獲取的消息背道而馳。他馬上打電話給基廷的副官Jeff求證，得到的回應是，「這個事情完全搞錯了，上將在現場就這麼一邊說一邊思考，結果媒體記者馬上出去發稿了，我馬上追出去然而沒用，沒人聽我的。」此時距離他錄當天的《時事開講》還有五個小時，他對Jeff說，「五個小時之內你傳一個正式的Email給我，把你們的正式立場給我，我給你們在節目裏澄清一下，但是你可以說不具名的官員透露。」三小時後，邱震海收到如約而至的郵件，並在當晚的節目裏放出了這個消息。媒體得到獨家新聞，政界透過媒體作澄清，這種「合作」建立在信任的基礎上。

2009年，「小鷹號事件」引起的中美摩擦進一步發酵。《震海聽風錄》中，邱震海邀請了解放軍少將彭光謙，現場連線到基廷在夏威夷的辦公室，兩人依靠同聲傳譯直接對話。太平洋總司令在辦公桌上拎起電話直接參與到邱震海的節目當中，讓媒體能搭建起中美兩國軍方溝通的橋樑，此前美軍高層對邱建立的信任感功不可沒。「這種順暢的工作聯繫，主要是基於中美關係尚為穩定良好的發展態

勢，並且鳳凰已名聲在外，個人的因素只佔百分之二三十。」

受主辦方IISS邀請，09年「香會」邱震海開始以正式代表身份參加。他在新加坡總統晚宴上跟基廷親密交談，基廷因即將卸任而未接受專訪，但美軍與邱的工作關係自此開始被順利移交給之後的太平洋總司令威拉德和洛克利爾。洛克利爾曾對邱說，「我很享受和你的唇槍舌劍。」然後送他一個籌碼，請他到太平洋司令部酒吧間喝一杯啤酒。

直到2015年哈里斯上任，南海硝煙已經燃起，5月21日——他上任前六天就派「海神號」反潛偵察機到中國的南海擴島建交上兜了一圈。5月31日，邱震海與哈里斯在早餐餐上有過一面之緣。哈里斯表示對邱很熟悉，邱在美國軍方內部記錄很良好。邱順勢接話，「我們要延續這個良好的記錄。」得到的回應卻是，「但是這歷史我們就中斷了。（But we break the history）」副官在一旁虎視眈眈，「上將現在很忙，還有什麼話要說？」哈里斯說，「你把你的聯繫方式給我，我讓他們跟你聯絡。」然後又拍拍邱的肩膀，「也許是明年。」

邱震海判斷，中美之間依存關係正在脫鉤。過去人民幣跟著美元走，現在人民幣要搞國際化了，還有「一帶一路」，貨幣乃至整個經濟秩序在互相脫鉤，那麼發生衝突的風險就在上升。某種程度準冷戰已經開始了，即使這種準冷戰不同於美蘇冷戰時——雙方沒有依存性。以古觀今，他認為，目前的中美關係正向著17到19世紀歐洲大國對抗的邏輯在發展。

一開始遭解放軍冷待

在美軍對中國媒體逐漸疏離的另一邊，中國軍人卻悄然走近了。「香會」舉辦的前五年，中國並不重視，派往參會的多為低層的外交官員。邱震海對《超訊》說，當時他們跟美軍的關係比跟解放軍更好。「一開始美國像老朋友一樣，解放軍對我們反而冷若冰霜。」一個30歲的小參謀直接用手擋記者，「走開，首長不可以接受採訪的。」

2008年，記者去見馬曉天（解放軍空軍司令員），還要以和首長匯報消息的名義才有機會，專訪則是沒可能。2009年開始，軍方代表與鳳凰衛視

的人會面則成為一個固定項目，不過對話內容未必公開。2011年，中國迄今為止唯一一次派國防部長參會，邱震海給梁光烈（時任國防部長）針對北朝鮮發問，梁藉此機會向西方人說，「我們對北朝鮮的影響遠遠沒有你們想像得那麼大，不要高估我們的力量。」

2010年「香會」，菲律賓學者馬凱碩對美方提問道，「中國現在在崛起，我們亞洲國家很擔憂。但美國現在還要我們共同承擔責任共同承擔費用，你們應該承擔最大的責任，你們如果在這個時候缺位，那我們這些東南亞朋友——你們的盟友情何以堪？」剎那間，邱震海覺得風向變了。「你能夠嗅到，整個世界面對中國的陣營、立場、情感在重組。過去大家是混合的，中國和美國也不錯，現在大家慢慢開始都靠向美國這一邊，來平衡中國。」邱對《超訊》說，中國某種程度上在世界其實是孤立的，主要因為崛起的中國跟世界互動的方式有很大的問題。「崛起的訴求是合理的，應對的方式是有問題的。」

中美兩國爭全球主導權

參會十年，邱震海認為，這個亞洲防務安全對話的發展軌跡，是陣營變化與重塑的過程，同時也是從世界歡迎中國到世界質疑中國的過程。今天南海問題已然成為中美兩國的全球主導權之爭了，未來中國挑戰美國、美國防禦中國的態勢非常明顯。過去只是外交、政治層面，現在直接是軍方軍人的對抗，這個矛盾是在激化。這種激化是一種結構性的，是隨著中國實力的崛起而發生。所以說，這是正在崛起的大國挑戰一個已經崛起的大國。

邱震海肯定這十年間中國軍方在媒體公關方面能力的進步，一開始他們完全封閉，不願意面對媒體，內媒通道堵塞，視外媒為敵人。現在，他們懂得把通過社交網絡等工具將各個媒體組織起來，到場媒體建個群，然後在群裏發布消息。即使這種統一口徑的方式可視作對媒體的一種控制，但無論如何都算作一種進步了。



前美國太平洋司令部司令基廷

偷渡客衝破陸港邊界 挑戰一國兩制

從南亞裔難民偷渡搶灘，到跨境綁架回內地；從軍中貪官徐才厚親戚棄保非正常途徑陸路離境，到綁架富豪女後偷渡返內地，偷渡客進出香港如入無人之境。回歸後，不斷被違法者衝破的陸港邊境線，連同香港內部政改紛擾、港獨冒起等問題，令「一國兩制」的落實不斷遭受挑戰。

文 / 聶明鏡 王點點

香 港回歸19年，雖然基本保持繁榮穩定，但政改難過、港獨冒起、暴力傾向，令「一國兩制」不斷地接受挑戰和考驗。受到考驗和挑戰的還有那一條長37公里的陸港邊境線。從南亞裔難民偷渡搶灘，到跨境綁架回內地；從軍中腐敗官員徐才厚親戚棄保非正常陸路出境，到綁架富豪女後偷渡返內地的匪徒，形形色色的偷渡客，不斷突破陸港「一國兩制」的邊境線。

六月伊始，陸港邊境線上平地生雷：粵港邊防警方合力破獲特大偷渡案，33名人蛇17名蛇頭落網。據了解，此次涉嫌偷渡人員均為東南亞籍，企圖來香港做非法勞工；組織運送者係親屬關係，從接頭、窩藏、運送到介紹非法勞工，呈現親友抱團的鏈條式運作模式。

《超訊》從香港警務處公共關係科獲悉，今年頭兩個月，警署已截獲430位非法入境者，較去年平均增加8.1%，其中水路偷渡客居多，約佔總數

的90%。從偷渡客原籍看，內地獨佔鰲頭，「輸出」了超過30%的非法入境者；另外，越南逃港人數逐年增多，2014年近乎翻倍，並在2015年一躍成為偷渡犯的第一大來源地。

白天，陸港邊境線寂靜安寧，波瀾不起；夜晚，偷渡客伺機而動，像一條晝伏夜出的蛇。

他們想要有更好的生活

儘管與內地只是一河之隔，但「一國兩制」下的香港對於很多內地人來說，並不是一個能說去就去的地方。每年香港查獲的「非法入境者」中，約有一半的人來自內地。他們有的是衝著香港較高的薪金水平來做黑工，有些為了探親，還有一部分人來香港賣淫。在實施「雙非孕婦零配額」之前，也有些孕婦為了來港產子而偷渡。

不過隨著經濟及政策環境的轉變，內地的偷



非洲與南亞裔難民人數在港逗留呈上升之勢

渡客近年來出現了下降的趨勢。非華裔的偷渡客人數持續上升，當中越南籍的偷渡人士佔了接近一半。其實越南籍偷渡客也有很長的歷史，在80年代，越南難民曾一度擠爆難民營。由於越南經濟一直疲弱，不少越南人都選擇偷渡到中國務工，有些更看中了香港、澳門等地薪水較高的優勢，不惜再從內地偷渡來港打黑工。近三年來，越南籍偷渡客人數逐年大幅增長。

印度、巴基斯坦、孟加拉國等南亞國家的偷渡人數近幾年來有顯著增長，在除了越南以外的非華裔偷渡人士中佔了絕大多數。儘管他們當中的很多人一到香港就提出酷刑聲請，聲稱自己是難民。在目前積壓未處理的11000多宗聲請中，有超過一半的人是偷渡來港的。

不過元朗區議員周永勤卻認為當中不少人可能並不是真「難民」。他對《超訊》記者分析道：「印度北部，旁遮普邦比較窮；巴基斯坦近阿富汗，都有些零星的戰亂，比如受塔利班迫害；孟加拉國也是窮。另外近阿富汗、巴基斯坦邊境，也有些阿富汗難民，我也曾見過，但我相信人數很少，而且是說旁遮普語的。他們聲請的理由就是被拉登

迫害，但拉登已被殺，這理由明顯就是假的。」

他還指出，來自斯里蘭卡和尼泊爾的聲請人士，處境也未必那麼危險。他認為斯里蘭卡的問題主要是地方選舉引起的騷亂，但完全是在可控制的範圍內。而尼泊爾自從組成了聯合政府之後，恐怖活動也已經沒有了，所以偷渡來港的大多數應該是經濟難民；有很零星的親印度或親蒙古勢力，與尼泊爾政府對立，但不至於暴力對抗，所以相信尼泊爾難民也是假的居多。「可能就是逃出來了，想要有更好的生活。」

夜幕下的灰色產業鏈

偷渡者像蛇一般畏懼陽光、匍匐行進，故被稱為「人蛇」；組隊接應、經驗豐富的帶路人則為「蛇頭」。

深圳灣口岸附近的流浮山就是人蛇上岸的一大黑點。兩岸相隔不到十分鐘的船程，且有茂密的紅樹林植被作掩護，受到許多偷渡客的青睞。周永勤議員帶我們走訪了幾個熱門登陸點，可以看到在紅樹林間的水道上，零星藏著幾艘小艇，岸邊還



粵港邊防警方合力破獲特大偷渡案



偷渡者在流浮山偷渡黑點遺留衣物

漂浮著一些疑似偷渡者換下來的衣服。附近的村落人氣並不旺，還散落著幾個破舊的貨櫃。一些村落裏的士多很少在白天開門營業，多是打著正當生意的幌子做偷渡的地下買賣，安排為上岸者換衣服、洗澡。

偷渡活動發展至今，已經生成一條嚴密運作的產業鏈，環環相扣，職責分明：香港「蛇頭」遙相指揮、遠程操控；東南亞、南亞國家的「蛇頭」負責招攬偷渡者；大陸多為中轉站，「蛇頭」需要接應往來者並將之送到對應口岸。

歷經幾十年的運作和完善，逃港活動呈現出組織化、職業化、跨境化的特點。有專人靠做「蛇頭」為生，集結有意向的鄰國同道，以團夥作業的方式，輸送了一批批偷渡者遠涉香江。一位廣東海關的官員告訴《超訊》，「這些蛇頭通常對邊境情況了若指掌。幾點鐘有巡邏艇，到哪個地方，他們都記得清清楚楚，甚至包括潮汐漲落的時間他們也有計算好。大陸的蛇頭會和香港的蛇頭通氣，比如說幾點鐘到哪裏，到達後就上另一個的船接力逃生。」

水路、陸路、空路皆可行

水路方面，重災區主要包括沙頭角、大鵬灣、后海灣、大嶼山等地，偷渡客多是乘漁船從廣東沿海區域駛入香港水域登陸。上岸後除了要備乾糧，還要帶鞋子。住在大嶼山的村民劉先生反映，由於他們村子離人蛇上岸地點較近，屢遭偷渡客偷竊。近幾年很多村民搬出市區，留下的老人家沒有什麼反抗能力，唯有將門窗加固，希望竊賊因覺下手難而放棄。他表示村子比較偏，警察巡視力度弱，有時候一個星期才來一兩次。

陸路方面偷渡較為複雜，包括東、中、西三線。其中，深圳以西的偷渡者往往會選擇西線，從蛇口、紅樹林一帶游過深圳灣，順利的話，一個多

小時即能到達新界西北部的元朗；中線的偷渡者多是乘火車、汽車進入深圳，趁夜幕而動，跨越深圳河、翻過鐵絲網進入香港，但這一帶有大量武警和警犬把守，想要突破並非易事；東線則多是深圳以北及以東地區的偷渡者，他們或是從惠州出發，徒步穿越惠東、寶安，攀越梧桐山，或從鹽田、大鵬和南澳一帶啟程，游過大鵬灣。

空路多為一些非洲偷渡者的選擇，他們先乘飛機到內地，再由內地轉到香港。

從香港偷渡回內地同樣也難不倒蛇頭。去年震驚全港的「羅君兒綁架案」，案中多名疑犯從並不靠近邊境的飛鵝山成功突圍，避過了警察在多處邊境設置的關卡，潛逃回了內地。儘管最後在廣東警方的協助下疑犯逐一落網，但當時他們已分別潛逃至深圳、東莞、惠州等地，暴露出香港邊防線的不堪一擊。

香港偷渡史由來已久。早在戰亂時期，就有許多名流為了逃難輾轉來到香港。上個世紀50年代初，中國內地關閉了兩地邊境，但國內正處於百廢待興的狀態，條件相當艱苦，而香港在英治下，經濟已見起飛苗頭，於是以廣東、福建等地居民為主的內地人為了改善生活，大批冒險客偷渡來港。

50年代中後期的政治鬥爭及60年代的三年自然災害使得第二、第三次偷渡潮接踵而來。恰逢香港經濟起飛，需要大量勞動力，港英政府雖然遣返了部分偷渡人士，但僥倖留下的人大多加入到了工業生產中，為香港經濟的繁榮貢獻了自己的力量。70年代中期，港府甚至推出了「抵壘政策」，以壘球術語做比喻，對那些凡是能夠成功進入香港市區的偷渡人士簽發身份證，使其身份合法化。後來面對



周永勤議員帶《超訊》記者到偷渡黑點考察

日益增加的住房及治安壓力，這一政策在70年代末終止。

許多名人都是在逃港潮中來到香港的，包括政商界名人曾憲梓、知名作家倪匡、歌手羅文等。隨偷渡潮來到香港的人，都經歷過艱苦日子，所以大多珍惜在香港的生活，有著吃苦耐勞的精神，在他們的努力拚搏下，香港經濟突飛猛進，成為璀璨的「東方明珠」。羅文演繹的《獅子山下》剛好道出了這些新香港人的心聲，成為了香港本土文化的重要標誌。

改革開放後，內地雖然沒有再出現大規模的偷渡潮，但零星的偷渡個案從未間斷。包括1989年的「黃雀行動」，香港人協助在學運中被通緝的大陸人偷渡至港，再前往西方國家尋求庇護。

回歸後，內地人偷渡來港的數量呈下降趨勢。但隨著內地的進一步開放，出現了非華裔取道內地來港提出難民聲請的新偷渡潮。雖然規模遠不及當年內地偷渡潮，但由於香港面對的一些社會、經濟壓力，加上文化差異導致的一些衝突，難民問題引起香港社會高度關注。最早一批非華裔偷渡潮出現在十多年前，以非洲人為主要。幾年後，以巴基斯坦、阿富汗及印度北部為主的南亞偷渡潮興起。近期，甚至出現自由行「明渡」現象，「蛇頭」教會「人蛇」自己開快艇，在光天化日之下衝進香港水域，一旦成功過界便提出難民聲請，港府只能接受。

隨著這些聲請人犯罪率的不斷上升，令人擔心香港治安的惡化，令「東方明珠」蒙灰。

另外，由於歷史淵源，廣東沿海地區潛藏著不少助人偷渡的集團。組織偷渡的人，根據不同的路線、客戶的負擔能力，向每名偷渡者收取數千至上萬元的費用。生意背後，往往還藏著盜竊、販毒、組織賣淫，甚至販賣人口等罪行。

兩地滄桑 風水輪換

隨著口岸的相繼開通、邊界禁區的逐步萎縮、自由行遊客和專業人才的漸次湧入，陸港邊境線趨於模糊；可高矗的鐵絲網森嚴而立，昭示著一國兩制的事實。

50年前，香港的落馬洲村正是大陸偷渡客的登陸熱點。光是從深圳出發的越境人數，就累計達56萬。許多人游水上岸，拍著門叫起住在這裏的居民，希望索取些糧食和水暖胃驅寒。也有些偷渡客消失在途中，葬身深圳河。簌簌而過的流水，溫軟濕潤的河床，埋著不知多少偷渡客的魂魄。

那時的大陸百廢待興，那時的香港正如日中天。每當黑夜的時候，河對岸的霓虹光彩就點燃了大陸偷渡客心頭的火苗。他們攢著勁兒要去拚搏一把，放棄夜幕下簡陋的瓦屋，見識一下香江的清風和水波。

如今，鐵絲網兩邊的風景顛倒變換：深圳一側高樓林立，香港一側的禁區荒草處處。深圳的樓房已經延伸到禁區的邊緣，惠名花園的泳池貼著鐵絲網而建。回看彼端的香港，村民們依舊要靠申領禁區通行證出行，往返只能靠半小時一班的小巴。



偷渡客往往從水道疏漏處上岸，避過鐵絲網

入夜時，兩邊對比愈發鮮明。深圳一側華燈璀璨，香港一端晦暗不明。差距太過明顯，以致於讓滿懷希冀的偷渡客撞了個烏龍：他奔著燈火而去，以為是夢回百轉的香港，孰料空歡喜一場，原地打個轉，踏足的土地，還是大陸。

香港的風光依舊明媚，民俗村落風采不改，可卻跟不上時代的脈搏。

鐵絲網兩端是同一片天空，卻存活於截然不同的地界。透過禁區的觀景台，可以窺望對岸不一樣的色彩。風水輪流轉。誰又曾想，不起眼的小漁村會發展成燈火通明的大都市，而曾經承載著無數人夢想的掘金地卻在日益萎縮。

在不久的將來，廣深港高鐵將會開通，港珠澳大橋落成在即，陸港聯繫勢必更為緊密。兩地血液能否共融？一國兩制下的邊境線又會如何變化？時間會告訴我們答案。

澳門偷渡問題嚴重 防不勝防

澳門跟香港一樣，偷渡問題嚴重，偷渡賭博更可謂是澳門特色。澳門大學橫琴校區近年成為新的偷渡熱點，曾有大學保安與澳門部隊人士串通，收錢幫助偷渡者翻牆到澳門。

文 / 王點點



邊界線上反偷渡標語牌

同為「一國兩制」下的特別行政區，澳門跟香港一樣，偷渡問題由來已久，防不勝防。三面環海、一面接壤使得從珠海偷渡至澳門的方式多樣、靈活，設防困難。

根據澳門保安司的數據，2015年偷渡至澳門的人數超過2300人，僅中國大陸的偷渡人數就達到了1778人，較2014年上升26%，創下了十年來的新高。其實自2006年起，澳門的偷渡人數開始激增，由05年的516人猛升至1085人，其後一直在1300人左右浮動。這與澳門收緊旅行簽證政策不無關係。

作為國際知名「賭城」，偷渡賭博可謂是澳門特色。最近又有大陸媒體爆出，一名黃姓疑犯三次為賭偷渡終罪成的案件。黃某2014年首次搭船偷

渡至澳門，遭澳門警方查獲遣返。時隔不到一年，他又偷渡至澳門，這次他選擇了從澳門大學橫琴校區翻越圍牆回到珠海，但不慎摔斷腿部，被珠海邊防民警當場拘捕。不過黃某並未氣餒，今年2月再次偷渡至澳門，惟因輸清光無錢返回大陸，而向澳門警方自首求遣返。橫琴法院以偷越邊境罪判處黃某監禁4個月，罰款人民幣3000元。

相比之下，同為賭偷渡的湖南一位張姓富豪就沒有那麼「幸運」了。去年7月，他因為曾逾期逗留被禁止進入澳門，但耐不住賭癮發作，唯有偷渡。然而在離開澳門期間，乘坐的快艇遇到警方阻截，「蛇頭」為了保全自己，不顧風浪全速前進。年僅28歲的張某被大浪拋起後，頭部撞到甲板上重

創，昏迷了21日，並很可能在輪椅上度過餘生。

因為相對安全、便捷，澳門大學橫琴校區近年來已經成為新的偷渡熱點。校區建設的三年多時間裏，就有至少117名偷渡客被邊防官兵抓獲。2013年7月，校區交由澳門管理後，第一年又錄得約50宗偷渡個案。根據澳門司警的調查，曾有澳門大學橫琴校區的保安與澳門紀律部隊人士串通，幫助欲偷渡往澳門賭博的人士，以一萬至兩萬元人民幣的價錢，用翻牆的方式到澳門，至少成功幫助七名賭客偷渡。同時該紀律部隊人士還以收人民幣5000元的收費提供傳統的水路偷渡服務，並向賭客放貸。

翻越圍牆僅需17秒

鑒於偷渡情況嚴重，去年澳大校方已經與治安警協調，加強了安保措施。校園的北、西、南面圍牆長約三公里，儘管校方已將圍牆加高至三米，並在沿綫架設了監控攝像，但澳門保安司司長黃少澤自己都承認，如果偷渡客體力良好，翻越圍牆僅需17秒。而在橫琴一側，邊防人員也架設了一道鐵網阻擋，每隔一段還有廣播警告，然而綠化植物已經將寫著越南語、中文及英文的警示牌遮擋了起來。然而今年3月，澳門海關還是查獲了四名成功翻牆的越南籍偷渡客。但相比起之前，情況有明顯改善。

其實不僅澳大橫琴校區這一黑點，本就與澳門隔水相望的橫琴，一向受到偷渡人士的青睞。橫琴法院成立兩年間，已經處理因偷渡到澳門而觸犯刑律人員87人次。而分隔珠海拱北與澳門青州的鴨涌河，原本河面僅寬50米，後來部分河段因為工程填土，已經變成一條小水溝，偷渡者只需翻過圍欄便可輕鬆穿梭兩地。兩側均為居民區，有不少居民都報稱曾經見過有人三三兩兩地結伴在此偷渡。澳門警方已經將圍欄連刺棘加高至2.4米，監控天眼數目由14組增加至26組，同時加強照明設施及提高警員巡邏頻率。

除了偷渡去賭博，打黑工也是偷渡客前往澳

門的重要目的之一。由於澳門的薪酬水平較臨近的珠海及許多其他大陸城市為高，且有輸入勞工的政策，不少人都願意赴澳門工作。而勞工簽證數目有限，於是有人鋌而走險，用非法方式進入澳門打工。由於近年來澳門經濟也不斷下滑，當地居民本已經出現了開工不足的現象。但由於黑工的薪酬水平頗為吸引，不少僱主都不顧面臨被檢控的風險，堅持聘請黑工。去年查獲的黑工中，涉及大陸居民的就有109宗，其中80宗案件中的僱主被移送檢察院。

黑工薪酬水平頗吸引

此外，偷渡背後往往還與跨境有組織犯罪也有著千絲萬縷的聯繫，在查獲的偷渡人士中不乏賣淫、販毒的個案，其中有些更涉及販賣人口的問題。為此澳門警方也相當重視，

專門設立打擊販賣人口舉報熱線，希望能夠及時發現並控制相關情況。

澳門保安當局表示，正持續透過分析非法入境者的入境目的、路線及匿藏地點，整合資源，調整各區的反偷渡行動，提升執法效率，當中措施包括加強針對偷渡黑點周邊的查車、查證行動密度；加強巡查在建的工地及各類商業場所，打擊僱用非法工作者；定期與相關部門舉行大型反罪惡聯合行動；透過情報收集，打擊非法入境者的窩藏點；海關及治安警察局亦透過粵澳合作機制，情報共享，建立了點對點通報的聯動機制，並採取大規模聯合打擊行動震懾不法分子，希望緩和偷渡及跨境犯罪問題。今年前四個月的非法入境者人數已見減少，其中來自大陸的非法入境者328人，同比減少了99人。

《超訊》記者嘗試向珠海邊防了解有關打擊偷渡的工作情況，但對方以上級規定為由拒絕透露相關信息。

去年底中央將澳門附近85平方公里海域交由澳方管理，未來澳門當局面對的打擊偷渡的壓力必將更大。



澳門大學橫琴校區圍牆



上海迪士尼樂園

上海迪士尼入鄉隨俗 嚴控媒體報導

上海迪士尼樂園的媒體宣傳聯絡部門形同媒體管理部門，記者寫什麼、拍什麼都被嚴加控制，稍有違反就有被上黑名單的危險，甚至可能被終身取消採訪上海迪士尼的資格。

文 / 紀碩鳴 鍾錚錚

為遊客帶來歡樂的上海迪士尼樂園開業，萬眾期待。迪士尼樂園位於上海浦東，屬於上海迪士尼度假區的一部份。樂園在2011年4月8日動工興建，2016年6月16日正式開幕。

華特迪士尼公司和上海申迪集團組成的三家合資公司，分別負責持有及營運上海迪士尼樂園，其中兩家是業主公司，第三家是管理公司。業主公司股份按照出資比例中方佔57%，迪士尼公司佔43%，管理公司美國總部擁有絕對管理權，持股比例70%。

本來期待，美式管理一定是開放的，愉悅的，因為迪士尼就是一個樂園。不過，起碼在迪士尼試營業及拉開序幕時，上海迪士尼樂園讓不少媒體覺得不痛快。樂園的媒體宣傳聯絡部門入鄉隨俗變為媒體管理部門，記者寫什麼、拍什麼都被嚴加控制，稍有違反就有被上黑名單的危險，甚至有可能被終身取消到上海迪士尼採訪的資格。

今年5月5日，中國國家主席習近平在人民大會堂會見美中貿易全國委員會副主席、美國華特迪士尼公司董事長兼首席執行官羅伯特·艾格(Robert Iger)。會見時，習近平強調，中國將為外國企業、

機構、人員對華交流合作提供便利。

艾格也表示，迪士尼公司高度重視促進美中文交流，即將開園的上海迪士尼樂園將努力確保為廣大中國遊客提供安全、優質、愉悅的服務。不過，就在艾格作這番表示時，上海有不少新聞從業人員感到去迪士尼採訪報導不愉悅。

不同媒體有不同待遇

6月16日，上海迪士尼樂園正式開門迎客，一個聲稱願意給任何人帶來歡樂的公司，其實隱藏了拒人千里的一面。這場盛大的開幕盛典邀請了全球800多名記者，活動包含了三天兩夜的安排，受邀媒體不僅可以欣賞中文獅子王音樂劇的首場正式表演，還能盡情在樂園裏體驗各種設施，並盡情享用盛大豪華晚宴。這本來是一件工作娛樂兩不誤的事。不過，受邀媒體的名單背後是層層關係的角力，而這些媒體能獲得的採訪機會和待遇也是完全不同的。

早在上海迪士尼開幕前一年，迪士尼就有一系列的媒體見面會，但能夠獲得採訪機會的僅限於上海本地的幾家媒體，她們被稱為「迪士尼的核心

媒體」，成為採訪迪士尼開業活動的主流寵兒。這些媒體定期可以參加迪士尼舉辦的交流論壇，還可以獲得迪士尼第一手進展情況的資料。當然，這絕對不是免費的午餐。作為交換條件，這些媒體的一舉一動嚴格受到上海迪士尼樂園的控制，不僅不可以出現負面報導，同時還必須對其他媒體的負面消息起到「滅火消毒」的作用，作為用同業針對同業的辣招。

一位核心媒體的記者向《超訊》透露，迪士尼經常給她們下發「通知文件」，嚴格控制宣傳報導內容，其中包括：「不將迪士尼與同類項目類比，特別是香港迪士尼。對開園初期的超大客流票務園區管理公共服務交通疏導不要炒作放大出現的問題，不質疑建設成本合作模式。」諸如此類的通知經常搞得核心媒體的記者惱火卻深感無奈。

5月7日起，迪士尼展開了為期一個多月的內部壓力測試運營，迪士尼官方表示，受邀的僅限內部員工和合作商，但實際上想買到測試運營的門票並不困難。在購物網站「淘寶」，每張試運營的門票被以500-5000元人民幣不等的價格被炒賣。迪士尼官方聲稱，持票人必須攜帶身份證驗票入園，但事實是，很多持他人身份證的遊客也能輕易入園，這給倒賣門票的黃牛黨留下了不小的盈利空間。這些情況媒體都掌握，但礙於「紀律」，很少會有媒體關注。

不許發佈迪士尼負面新聞

在試運營期間，一些遊客在微信等社交應用上發佈了自己在迪士尼的遊玩經驗，不少人吐槽物價高，排隊久，服務差等等。這時，迪士尼的公關應對方法就是發動核心媒體集體洗白。一位核心媒體記者表示，迪士尼5月17日組織數批記者進園，拍攝她們指定的內容，發佈事先準備好的「洗白」新聞稿，要求核心媒體們嚴格按照上面的內容發表。此外，在迪士尼正式開幕之前，媒體被要求不

許在推薦位放迪士尼的負面新聞。不得再整合網友留言、評論的新聞也是對媒體的一大要求。

處於外圍的非核心媒體，自然不會收到迪士尼活動的最新消息，也不會有嚴格要求報導的內容。但如果該媒體一經報導負面或沒有經過允許的內容，也極有可能被列入媒體黑名單。一位境外媒體記者透露，自己在迪士尼試運營首日通過非正式管道取票進入園區，暗訪了數名迪士尼員工，並發表了一則報導。迪士尼公關團隊在監測到這篇報導後，隨即向上海市新聞辦投訴，要求該媒體單位立即撤換迪士尼報導的記者，否則不再給予採訪機會。

而另一名境外媒體記者則表示，為了獲得採訪機會，她幾經打聽獲得迪士尼上海媒體負責人的電話，但電話永遠都無人接聽，發電子郵件也從來沒有獲得明確的回覆，在這名記者看來，自己沒有受到應有的尊重，而這種公關應對方式，讓人有種熱臉貼冷屁股的感覺。有

美國記者表示，在崇尚新聞自由的美國迪士尼總部絕不可能出現這樣的情況。《超訊》的美國記者表示，美國迪士尼在新聞管控上也很嚴厲，但上海迪士尼對媒體的這類處理方式，是和美國崇尚的新聞自由相違背的。

在正式開幕前夕，迪士尼分批給媒體發送邀請函，一名日本記者表示，公司總部動用了外交關係，終於獲得開幕式的採訪機會，為了不被取消資格，他們決定在開幕儀式前減少對迪士尼的報導，更不會出現負面的聲音。

迪士尼用壟斷採訪權的方法，暫時地阻擋了一部分監督的聲音，但一些核心媒體卻認為，這樣的辦法在正式開幕後就會失效，更有被邀請參加開幕式的媒體表示，已準備了一系列調查資料準備在迪士尼正式開幕後進行連續報導。顯然，迪士尼這種嚴控輿論宣傳的行為不僅沒有減輕公眾對迪士尼的質疑，更令眾多記者們不恥。 



華特迪士尼公司董事長艾格

中國南海諸島主權的歷史依據

南海諸島自古是中國的一部分，作者從中國東南亞關係史料、歷史地圖、英國海軍檔案以及南海《更路簿》等，梳理南海諸島主權屬中國的關鍵性歷史依據，揭示美高官否認中國對南海的權益主張罔顧史實。並建議中國應進一步釐清思路，分層次地對待南海問題。

文 / 王曉鵬、鄭海麟

近年來，美國加緊了在南海周邊的戰略部署及外交場域的輿論準備，將手中的劍與口中的劍結合起來，意在攪亂南海局勢。在這一過程中，美國已不再滿足於過去在南海問題上試圖充當的「中立者」「制衡者」角色，妄圖實現角色升級，充當南海問題的「仲裁者」。美國試圖通過「航行自由行動」、在南海周邊區域部署先進武器裝備、高頻次雙邊及多邊軍事演習等對中國進行持續性戰略施壓，將介入南海問題



菲律賓新版地圖上把黃岩島劃歸在其「領土」範圍

的方式逐步由過去的有限介入、介入而不陷入轉為深度介入，將過去的隱性介入轉為公開介入。

目前，東海局勢相對平靜，日本將更多的關注投入南海區域。從戰略角度而言，日本希望更深度介入南海問題，以構建「東海—南海爭端鏈」，還將此作為日本解禁集體自衛權、重返軍事大國的重要著力點。在外交上，日本除了進一步依托美日同盟以外，還強調其在亞太問題上的「主導權」，南海則成為日本在外交領域的重要試驗田。另外，日本要打造其戰略大通道，包括南海、馬六甲海峽和北印度洋，南海也被其看做是重要節點。因此，日本樂於在南海問題上與美國進行利益捆綁，借此實現其從南海問題「觀察者」到「制衡者」的角色轉變。

自20世紀70年代至今，菲律賓在南海的非法行為共經歷了大致三個階段：20世紀70年代至80年代是第一階段，菲方的侵權特點是「佔島」，在此期間，菲律賓非法佔領了中國南沙群島八個島礁；20世紀90年代是第二階段，此階段菲方的侵權特點是

「圍海」，隨著《聯合國海洋法公約》的通過及正式生效，菲律賓惡意歪曲該公約精神，企圖非法圈走中國南海50多萬平方公里的管轄海域；2000年至今是第三階段，此階段菲方的侵權特點是「固化非法成果」。菲方目前花大力氣推動所謂南海仲裁案，標誌著菲方已經開始將其南海侵權行為推向第四階段，即「本土化」階段。菲方披著「仲裁」的法律外衣對中國進行政治挑釁，其根本目的在於借「仲裁結果」否定中國在

南海的主權、主權權利及管轄權，其具體目標則是將其非法佔據的南海區域與其巴拉望省趨同化，不斷擴大南海爭端的區域和領域。

南海諸島主權關鍵歷史依據

中方對美日菲上述行為保持高度警惕，而美國將中方對南海的控制能力日漸提高視為對其一貫以來的「航行自由」的一種威脅。為此，美國一方面下決心要在南海向中國發難，另一方面則向台灣當局施加壓力，要求其對1946年劃定的南海斷續綫作出合理的解釋，實際上是要迫台灣當局放棄南海諸島歸屬中國的主權主張。

基於此，有必要根據關鍵性歷史證據對美日菲等國在南海的非法行徑予以反駁。

衆所周知，南海諸島自古以來就是中國的一部分。據《漢書·地理志》記載，早在秦漢時期，中國先民便從廣東的「徐聞、合浦」港口出發，前往南海活動，進行開發。由「徐聞、合浦」到南海

各島皆有針路可達（相當於今天的交通圖），南海諸島的許多島嶼最早就是由中國先民發現、命名和開發的。據李長傳《南洋華僑史》稱，早在唐代以前，華人就有在南洋一帶開疆闢土，休養生息。當地人稱他們為「唐人」，可見華人移殖南洋，至遲始於唐代。及至鄭和下西洋時，華人在南洋的勢力已甚盛。「有建設國家者，其在蘇門答臘，有三佛齊王梁道明，曾於明永樂三年（1406年）入貢。」有數據記載，南海諸島在唐代就已列入中國的版圖。明代也將南海納入行政管轄，派官員去巡視。鄭和七下西洋，其中一項任務就是巡視南海諸島，也就是今天國際法意義上的宣示主權。

《南海更路經》是記錄中國海南省沿海漁民在南海諸島中西南沙群島航行過程中的航向和航程的書，是中國海南省漁民在相關島礁海域航海實踐的經驗總結與世代流傳的航行指南，是研究中國漁民開發南海諸島的珍貴史料。《南海更路經》可分為手抄《更路簿》和口傳「更路傳」，學界一般統稱為《更路簿》。《更路簿》中反映了漁民在南海諸島的作業綫路以及他們對南海諸島，尤其是西、南沙各個島、礁、灘、沙、洲的命名。這些地名有將近200個。記載的作業綫路及貿易綫路有200餘條，主要記錄了中國海南省漁民從海南省東部瓊海市的潭門港和文昌市的清瀾港出發，經西沙群島、南沙群島航行至南洋地區的航向（古稱航海針位）和航程（古稱更數）。筆者在多年間赴海南省潭門港等地調研過程中曾發現過多種版本的《更路簿》。各種抄本的《更路簿》所記載的航海針位和更數基本上是準確的，與今天的經度和緯度相比較，其誤差很小，而且在這些《更路簿》中已經記錄了海流方向與航行的關係。

在帆船時代，我國海南漁民於每年的立冬或冬至時節乘東北季風揚帆啟航，前往西南沙群島進行捕撈作業。他們捕撈的漁獲物最初是運回海南等地銷售，後來由於島礁作業技術的進步以及捕撈範圍的擴大，有不少漁船前往南洋



鄭和下西洋巡視南海



《更路簿》

地區從事早期的對外貿易活動。中國海南漁民往往在第二年的清明或端午節前後購買外國產品，乘東南季風返航回國，將這些貨物在海南島內銷售。在長期的海洋生產生活實踐中，海南漁民逐漸了解并熟悉了南海諸島各島礁的基本情況，為了方便海上航行與駐島作業，海南漁民對南海諸島各島礁進行了命名，而這些島礁的漁民俗稱大都記載在各種手抄本《更路簿》之中。

《更路簿》記錄構成「先佔」

《更路簿》所記載的南海西南東沙島礁漁民俗稱都是以海南方言為基礎的。起初的傳承形式以「更路傳」為主，後來，隨著我國人民開發南海島礁的步伐日益加快，漁民們為航海和生產的方便，便把島礁的漁民俗稱用文字記載在各個抄本的《更路簿》中。

《更路簿》中的記錄充分證明了中國海南漁民在南海諸島的海上捕撈及駐島生產活動已經構成了「先佔」。而在同時代的外國文獻中，至今未見類似記載，因此，《更路簿》所載中國海南漁民的海上活動符合國際法「先佔原則」的規定，進一步證明了只有中國人民才是南海諸島的真正主人。

至遲自清前期開始，海南島潭門等地的基層政府，即針對當地漁民赴南海西南沙群島的漁業生產行為進行了有效的管理。主要方式有頒布許可、米糧限購與漁稅徵收。當時漁民出海需獲得鄉一級政府的許可，基層政府根據船主上報的具體航行綫路之遠近、船工人數之多寡等要素確定其攜帶米糧的數量。漁船返回母港，基層政府則委派民團登船檢查所得漁獲數目，並以此作為漁稅徵收的依據。



美日軍艦在南海耀武揚威

雍正元年(1723)，清政府要求東南四省沿海商船和漁船必須用不同顏色的油漆塗飾船頭和桅桿，以示區別，當時廣東的船頭油漆成紅色，於是有了紅頭船之名；海船的兩側需刊刻字號，寫明某省某州縣某字某號船，同時明令「取魚不許越出本省境界」。由此可知，清代海南漁民依據《更路簿》中描繪的漁業生產範圍從事的捕撈作業和島礁開發已被納入廣東省行政管轄之下，地方政府多項管理措施的實施亦從側面體現了南海諸島屬中國這一固有基本事實。

至於西方殖民主義者開始來到南海區域，則是明朝末年的事，先是荷蘭、葡萄牙人，隨後英殖民主義者仗其「船堅炮利」，企圖把南海諸島佔為己有。二戰中日本取代歐美列強勢力佔了南海諸島。戰後由中國政府收回，派出軍艦、官員，將南海歸入廣東省管轄。在國際法上，這種行為就是行使主權的表示。當時，周邊的國家沒有提出異議。1958年，中國政府發表領海聲明時曾明確宣告南海諸島是中國的領土。對此，越南總理范文同表示贊同。

事實上，美國高官出面否認中國對南海的海洋權益主張，完全是一種罔顧史實的無知或有意識的健忘。根據筆者所掌握的資料，在二戰結束後，冷戰爆發前，美國對中國在南海的主權主張是抱著積極支持態度的。原因是二戰期間中美兩國是同盟國，為戰勝日本侵略者，中美兩國曾並肩作戰。而在二戰期間，南海諸島為日本所佔，將其「納入版圖」，改名為「新南群島」，隸屬台灣省管轄。日本戰敗，二戰結束，根據《開羅宣言》和《波茨坦公告》，日本必須將那些通過武力佔據的島礁歸還中國。於是，國民政府於1945年12月12日派出軍艦收復南沙群島，並且在太

平島上刻石立碑，宣示收復南海主權，劃歸台灣省暫管。於此同時，國民政府還根據1935年1月出版的《中國南海各島嶼華英名對照表》繪製了《中國南海各島嶼圖》，將南海諸島分為西沙群島、東沙群島、南沙群島、中沙群島四部分，將其納入中國行政區域版圖。

對此，作為盟友的美國，對於中華民國政府收復南海諸島是積極支持的，對戰後國民政府出版的行政區域圖包括南海諸島也是認同的，原因是這些島嶼在二戰前都是屬於中國的。中國作為戰勝國，根據《開羅宣言》、《波茨坦公告》和《日本投降書》收回南海諸島的主權也是合理合法的。這點可以美國1947年版的地圖為證。

美國版地圖可以做證明

2015年5月間，明報（加西版）記者在溫哥華舊書攤發現一本1947年美國出版的《Collier's World Atlas and Gazetteer》的地圖兼地理詞典，該詞典中收錄的一幅地圖由 Rand McNally 公司繪製，其題目為《中國、法屬印度、暹羅及朝鮮的公認地圖》(Popular Map of China, French Indochina, Siam, and Korea)。地圖將中國、越南、泰國與朝鮮並列在一起，故此南海也包含其中。內中地圖對中國南海島礁有詳細描述，部分島礁更明確標示主權屬中國。比如該圖在Paracel Islands（即西沙群島）名字之下，特別加入（China）標籤，顯示地圖繪製者將「西沙群島」



1947 的美國地圖在 Paracel Islands（即西沙群島）名字下，加入（China）的標籤

列入中國版圖之內。

據查考，繪製該地圖的Rand McNally是一家超過百年的老字號公司。該公司一直是美國地圖繪製業的中流砥柱，在地圖繪製界的聲譽無出其右，具有相當的權威性，因此可信程度極高。

該地圖集內還收錄了另一幅菲律賓及南沙島礁的地圖。雖然美國與菲律賓的關係一貫密切，但該地圖繪製者對南沙島礁所標記的六個名字，沒有一個是菲律賓所起的名字。而對於其他地域的主權所屬則皆有明確表述。如台灣（Formosa）下面用括號標注（Taiwan），然後再加上（China）表

示主權歸屬中國。香港則標注屬英國，澳門標注屬葡萄牙，印支三國（即越棉寮）屬法國，馬來西亞屬英國。從主權歸屬的表述看，這本美國版地圖集



中國海軍士兵在西沙永興島巡邏

基本上是按戰後公認的國際秩序來繪製的。因此，這本地圖集可以說是戰後（1947年）美國承認南海諸島歸屬中國的鐵證。

英國海軍檔案提供佐證

中國人在南海諸島活動的事實，不僅有大量的中國史料記載，而且也不乏外國史料供佐證。據1879年出版的英國皇家海軍檔案《中國海航行指南》(The China Sea Directory)，第二卷第64-66頁有關鄭和群礁(TIZARD BANK, with REEFS and ISLANDS)的章節提到：「在大多數島嶼上都可以看到海南漁民(Hainan fishermen)，他們以採集海參以及龜殼作為生計。其中一些人在這些島礁上生活了幾年。來自海南島的中國帆船每年都會前來這些島礁，為他們供應大米以及其他生活必需品，而漁民則以海參和其他產品作為交換，并把所賺的錢寄回家。這些中國帆船在12月或1月離開海南島，

等到西南季風吹動之時便立刻返航。太平島(Itu Aba)居住的漁民比生活在其它島礁上更舒適，因該島的淡水井的水質比其它地方為佳。」

上述英國海軍檔案清楚地記錄了中國海南漁民百多年前在南沙群島休養生息的歷史。這些文字從獨立第三者的角度印證了中國史料的記載和中國漁民多個世紀以來的說法。

解決南海問題的戰略選擇

針對美日等國深度介入南海事務和有關爭議問題日趨複雜的局面，中國應進一步釐清思路，分層次地對待南海問題。

其一，與東盟國家開展建設性合作，全面落实「雙軌思路」。在爭端解決之前，率先啓動低敏感領域的海上合作機制作為具體合作的主要載體。海上合作機制包括南海安全、環保、科研、漁業資源利用、油氣資源開發、海難救助等方面。

其二，通過互利合作的方式強化「一帶一路」沿綫國家之間的紐帶聯繫。在21世紀海上絲綢之路的建設過程中，實現互利共贏的目標，建立更加平等均衡的新型區域發展夥伴關係，充分調動沿綫國家和地區的積極性，携手構築海上命運共同體。

其三，穩步推進中國在相關海域內的各項能力建設。要不斷提升自身海洋維權水平和國際公共服務能力，通過合作與有關國家積累共識，管控分歧，切實維護地區的和平與穩定。

然而，究竟應該如何探尋解決南海爭議問題的有效路徑？筆者認為，中國在外交上需「上兵伐謀，其次伐交」，做兩手準備。同時需進一步改善與周邊國家的關係，堅持在維護「主權在我」的前提下討論「擱置爭議、共同開發」的問題。基於此，筆者認為，面對美日深度介入南海問題及日趨複雜的局勢，學界特別有必要仔細研究歷史上中國與東南亞各國的關係及其外交政策，以及二戰後美日等國對東南亞各國採取的立場和外交政策，同時還有必要研究其他類似解決海域爭端的國際法案例以及外交實踐，為南海問題的最終解決提供更加全面的智力支撐。

香港新媒體 商業突圍戰

香港媒體生態發生巨大變化，以網絡媒體為主的新媒體日漸成為主流；並通過不同方式如廣告、網上商店、搞活動、讀者捐款等，維持運作與建立盈利模式。

文 / 李永峰

短 短幾年時間，香港的媒體生態已經發生了翻天覆地的變化。以網絡媒體（或者稱之為在線媒體）為主的新媒體日漸成為主流，過去統領香港輿論幾十年的幾大傳統媒體帝國變得岌岌可危。香港的這一變化比中國大陸要晚的多，但終究還是來了。

2016年6月8日，傳媒證實，香港首富之子李澤楷投入千萬美元打造新媒體「Stakk Factory Limited」（簡稱：Stakk），該媒體以網頁、Facebook專頁、App為平台，專攻年輕人市場。目前Facebook專頁已經開始運營。李澤楷不是第一個試水新媒體的香港資本巨頭。此前，2016年1月11日，另一游走中國內地多年的香港大亨于品海，投資數億港幣的「香港01」（hk01.com）已經上線運營。香港01資金規模驚人，可與傳統媒體集團媲美，一改此前網絡媒體低成本以小博大的模式。

傳統媒體巨頭頹勢明顯

就在資本開始青睞新媒體之際，以印刷出版物為主的傳統媒體巨頭的頹勢也明顯浮現。旗下擁有《壹周刊》和《蘋果日報》的壹傳媒展開了年內的第二次裁員，號稱香港第一大報的《蘋果日報》更罕見地削減版面。蘋果之外，《明報》也緊縮開支，裁掉了執行總編輯姜國元，此事雖然從另一角度解讀引發了對香港輿論環境的一場擔心，但是《明報》收入下降需要壓縮開支却也是不爭的事實。

新媒體對傳統媒體的挑戰，在世界範圍內由來已久，只不過在香港進行得格外艱難。2012年之前鮮有成功案例。從2012年7月上線的主場新聞開始，香港的新媒體在運作機制和商業模式上，有了新的探索。由蔡東豪主導的主場新聞，一年之內奠定自己的口碑和商業價值，成為當時的十大最具公信力媒體之一，也接近於收支平衡。可惜最後因政



毛記電視已建立成功商業模式

治原因關門。主場新聞之後，由職業媒體人主導的香港新媒體百花齊放，新品牌不斷冒出，算是一段小高潮。到現在連李澤楷、于品海這類實力驚人的大資本家也下場布局，新媒體在香港終於登堂入室了，很快將成為主流反過來收編舊媒體？

小型新媒體特別具有活力

在大資本主導的香港01、Stakk，以及據稱也有很大資本實力的端傳媒（theinitium.com）之外，以20人以下規模、對新聞進行二手解讀和改寫的小型新媒體，特別具有活力，以小博大，衝擊著香港的媒體生態，更重要的是，也在影響香港輿論格局。其中的典型是852郵報（post852.com），由《信報》前副總編輯游清源（原名袁耀清）所創立的852郵報，只有四個全職記者，在Facebook上有五萬多跟隨者，政治上屬泛民主派的游清源，對很多本港新聞的簡短點評，時常會引導其他媒體的報導方向。

在政治上，與852郵報同一陣營的還有立場新聞（thestandnews.com），這是由原主場新聞團隊打造的新媒體平台。此外，歷史更為悠久的獨立媒體（inmediahk.net），在言論上也會與他們呼應。

接近於泛民主派的主張之外，親建制派在新媒體上的投入也不遑多讓。屬星島新聞集團合作投資的巴士的報（bastillepost.com）、梁振英姐夫為董事的公司投資的「港人講地」（speakout.hk）、

由中聯辦資金成立的橙新聞（orangenews.hk）、反佔中聯盟召集人周融主導的香港G報（hkgpao.com），也都越來越活躍。

不過當前香港也有一些新媒體在政治上未必會那麼傾向明顯。但無論哪一派或哪一類的新媒體，要長久持續下去，還需在商業上走出新的盈利模式。這才可以避免背後金主撤資而導致無以為繼。香港新媒體要真正成為主流需要在商業上突圍，不止852郵報之類小規模平台面臨這一考驗，李澤楷、于品海等大財團所投資的媒體也要面對這一問題。目前來看，樂觀的苗頭似乎出現。

新媒體不願依靠單一金主

非建制的新媒體始終在警惕政治壓力，不願單靠某一金主，紛紛採取讀者捐款維持的形式，200元、500元、1000元...，集腋成裘，游清源介紹說，852郵報每月開支20多萬港幣，讀者捐款每月平均可達15萬港幣，收支平衡依然無法實現，但每月的「虧損」只有約七萬元。香港獨立媒體依靠這一模式已經持續了十幾年。立場新聞的營收亦如此。這一模式在維持生存之外會有大發展嗎？中國大陸的網紅「打賞」與此接近，從網紅的收入來看，前途不可小覷。

同樣只有幾名工作人員的「灼見名家」（master-insight.com），在2014年10月上線後，走的是另外的商業模式，依靠線上線下結合，通過出版書籍和舉辦一些活動如講座、論壇等來增加收

入，據接近內部的人士透露，因為創始人文灼非的影響力，「灼見名家」通過搞活動收入不菲。

第三類商業模式則是打造網絡電商。與本地媒體風格不太一致，主打調查報導和深度評論的端傳媒，最近幾個月試水電子商務，推出網上商店（shop.theinitium.com），這是香港新媒體在商業突圍上的另一探索。

香港新媒體最常見的商業模式依然是廣告。2016年5月11日，在香港會議展覽中心舉行一周年台慶的毛記電視（tvmost.com.hk），雖然成立只有一年，但因其年輕人中影響甚大，已吸引很多大品牌投放廣告。由黎明代言的雀巢白咖啡廣告，在毛記電視播放後，收效明顯。當前更多品牌開始把廣告預算投放到新媒體，也從另一個層面推動新媒體的成長。端傳媒執行主編張潔平接受《超訊》採訪時表示，最近也有幾家國際大品牌接觸他們。因為這些品牌計劃在中國大陸、台灣、香港各選一家在線媒體投放廣告，當前香港可選的嚴肅網絡媒體依然不多。

以上四類是香港新媒體的商業模式突圍。隨著世界範圍內，互聯網一代閱讀習慣的改善，人們開始更願意在網上消費。香港的新媒體也許還會發掘出其他的運營和營收模式。至少目前，已經有主場新聞和毛記電視兩個在商業上成功的典範，香港新媒體的商業前景值得期許。這或許也是李澤楷、于品海等資本高手願意一試身手的原因。當新媒體找到自己的成熟商業模式，香港媒體的更新換代也就接踵而至了。



立法會選戰 北京指示遏止港獨

距香港第六屆立法會換屆選舉只有二個多月，建制派與泛民主派以及本土激進勢力正為出選名單謀劃，戰雲密佈。《超訊》從消息人士獲悉，北京已指示盡力阻止主張港獨的參選人進入立法會。

文 / 陳立諾

9月4日，香港將舉行第六屆立法會換屆選舉。為確保所有候選人（包括現任立法會議員）在平等的基礎上競選，7月16日（提名期展開日）亦是第五屆立法會會期的最後一天。

香港立法會共有70席，包括35席由地方選區直選產生之議席，以及30席由功能界別選舉產生之議席，另外還有5個區議會功能界別（超級區議會）議席。

立法會是一個全港性的政治舞台，政治新人無不希望登台演出。而政治舊人，亦想方設法延長留在台上的時間。故此，在香港，立法會選舉矚目度僅次於特首選舉，而論參與的踴躍競爭的劇烈，更是遠在特首選戰之上。

這幾年，建制派與泛民主派在立法會的版圖呈固化態勢，今年相關板塊會不會出現大的變化？是一個主要的關注點。立法會選舉結果，亦可能影響特首梁振英的連任，因為有不少參選人以「倒梁」為政綱加入立委選舉，究竟他們能得到多大的民意支持？這是另一個關注點。

而主張港獨的激進力量早已大張旗鼓要出來參選，他們能否獲得議席或能獲得多少個席位？相當惹人關注。

《超訊》從消息人士獲悉，北京已指示盡力阻止主張港獨的參選人進入立法會。這跟數月前北京方面的看法有很大的分別。

3月中旬，國務院港澳事務辦公室副主任馮巍接受《南華早報》專訪，預料9月立法會後會見到不少新臉孔，並稱「有幾個激進的青年人進入立法會也屬正常」。他強調，分離主義、港獨絕非香港社會主流，相信年輕激進從政者會逐步成熟，中央對港有「足夠的耐心」。

為何在短短的幾個月內，北京的態度就有了180度的大轉彎，失去了耐性呢？

立法會競爭最劇烈的直選組別分為五大選

區，分別為：香港島6席、九龍東5席、九龍西6席、新界東9席、新界西9席。以下為各個選區以及超級區議會界別選情前瞻：

香港島（6席）

港島區的議席由上屆的7席減至只有6席，泛民主派政黨民主黨、公民黨、工黨以及人民力量，預計各出一張名單出選。本土派政團青年新政、熱血公民亦有意派人競逐，而新成立的政黨香港眾志也有意出選。電訊大亨王維基則打着倒梁旗號「Anyone but CY」，積極表態考慮參選港島區。

香港眾志與王維基介入，令港島選情充滿變數，傳統泛民政黨將陷苦戰，面對失去兩席之虞。

建制派在港島區亦是烽煙滾滾。香港第一大黨民建聯改派一張名單參選，現任立法會議員鍾樹根被排在名單第二位，盛傳中聯辦曾出手勸退鍾樹根。鍾對排名第二表示極大不滿，揚言可能自行參選。因為港島區只有6個議席，一張名單若有兩席當選難度甚大。

九龍西（6席）

今屆九龍西議席由五席增加一席至六席。傘後組織青年新政成員、本土派的游蕙禎，有意參選。游於2015年區議會選舉九龍城黃埔東硬撼建制派健將梁美芬，只以300票之差落敗，因而聲名大噪。游蕙禎被網民稱為女神，在網絡上有大批粉絲。

如無意外，梁美芬會競逐連任。本土派「教

主」、現任立法會議員黃毓民亦會競逐連任，估計連任機會大。同被視為本土派的游蕙禎的參選，無可避免會扯走黃毓民的部份年輕人選票，黃不排除有「陰溝裏翻船的可能」。上屆票數排行第六的民協成員譚國僑，表示今屆會繼續參選。社民連主席吳文遠亦有意出戰九龍西。

九龍東（5席）

今屆九龍東席位如上屆一樣，有五席。上屆選情簡單，傳統泛民奪兩席，建制奪三席，建制在此區佔上風。今屆選情卻相對複雜，因為上屆九龍東票王、公民黨梁家傑已表明今屆不再參選，任職機師的公民黨九龍東支部副主席譚文豪能否順利接班成為關注焦點。上屆在該區獲三萬多張選票，排行第六而落選的熱血公民的黃洋達，現已在觀塘開設辦事處，有意捲土重來。以「香港民族前途自決」作為綱領的「東九龍社區關注組」，在觀塘區區議會選舉中成績有驚喜，料會派代表參選立法會。青年新政等傘運團體，相信也不會缺席。另外，工黨主席胡穗珊，新政黨香港眾志的黎汶洛、人民力量譚得志（快必）等也有意在該區參選。

新崛起的鼓吹本土主義的年輕力量，將如何改變九龍東的席位分配？為人所矚目。

新界西（9席）

上屆選舉建制派成功配票，在新界西奪五席，泛民奪四席。因為公民黨出選的名單吸票太多，導致泛民在新界西選情失利。今屆，類似的搶票情形可能會在泛民主派內部再度上演。

今屆非建制派陣營，估計可能有十多張名單參選。民協的馮檢基在區議會失去了議席，無法參選「超級區議會」議席，有意轉戰新界西；做為重量級政治人物，馮在深水埗經營多年，要在新界西奪得一席機會甚大。

為新民主同盟攻下荃灣馬灣區議會議席的環保人士譚凱邦，亦有意參選，但譚在全港知名度稍不足，要奪得一席有難度。人民力量現任新界西立法會議員陳偉業表示有意退下火線，計劃與社民連的黃浩銘組黨，推黃入立法會。但陳在上屆得

票僅僅過關，是否有能量推其他人入立法院頗有疑問。本土派潛在參選人亦不少，包括熱血公民鄭松泰、土地正義聯盟朱凱迪以及青年新政成員等，以港獨為政綱的香港民族黨陳浩天可能在此區出選。

新界東（9席）

新界東是泛民主派的大票倉，亦是激進勢力的溫床。上屆傳統泛民主派在此區獲六席，建制只獲三席。今屆，隨著激進本土派崛起，傳統泛民主派會受到一定程度衝擊。2月新界東補選，本土民主前線得票15%，參選人梁天琦豪言「泛民建制本土三分天下」。如無意外，梁必然再度出選新界東，挾著補選時所獲六萬多張選票，他當選機會極大。

除了梁天琦，另有眾多本土派政團有意落場爭逐，包括與熱血公民、普羅政治學苑組成參選聯盟的港獨「國師」陳雲。陳雲目前已在於新界東的大圍開設辦公室，正為立法會選舉謀劃。陳雲具全港性知名度，有奪得立法會議席的可能。

帶頭發動鄉事派組黨的上水鄉事委員會主席侯志強考慮以個人名義出選立法會。新界鄉事會影響力大，但新界鄉村早已城鎮化，被媒體塑造成土豪形象的侯志強要贏得席位甚為困難。

超級區議會（5席）

超級區議會有五席，泛民主派各黨派至今各不相讓，尚未能協調出彼此同意的人選；民主黨堅持派出兩張名單參選。泛民政團「街坊工友服務處」的現任立法會議員梁耀忠有意轉戰超區，而夠票提名一人出選的泛民政團新民主同盟，亦有意自行提名關永業出選。因此，泛民目前會有四張名單出戰超級區議會議席。

建制派方面，敲定三張名單出選，估計包括民建聯主席李慧琼、副主席周浩鼎，以及工聯會現任議員王國興。上屆超級區議會，泛民獲三席，建制獲二席。泛民今屆如果超過三張名單出選，將分薄票源，可能導致在可穩獲三席的形勢下，卻只獲兩席的結果。





專訪：台灣中興大學教授陳牧民

新南向政策 擺脫大陸對台制約

台灣「新南向政策」重要智囊陳牧民教授表示該政策是一個雙向概念，不只是把產業和資金移過去，而是台灣跟東南亞與印度在人才、資金、技術方面的雙向交流，擴大台灣在這些地方的經濟福利；首要挑戰是中國大陸對台灣的制約，圍堵台灣跟某些國家合作。

文 / 李永峰、聶明鏡

馬 英九執政的八年已經結束，目前來看，炮聲隆隆，批評很多。自從520上台後，取代馬英九的蔡英文又將走出什麼樣的新政策呢？這成了台灣內外無數雙眼睛矚目的焦點。

區別於馬英九執政八年間大力推動兩岸關係的政策走向，被視為傾向台獨的蔡英文，顯然要大力削減馬英九向中國大陸傾斜的影響。但是台灣經濟低迷，而中國大陸正處於強勢崛起的階段，蔡英文要擺脫台灣經濟對中國大陸的持續依賴，可打的牌不多。

在競選階段所提出的「新南向政策」或許可

能成為台灣新的戰略突圍的方向。目前，蔡英文已啓用民進黨內重量級人物黃志芳擔綱「新南向政策」推手，同時在總統府下設立「新南向政策辦公室」。該政策主要面向東南亞和印度。這一區域在經濟上與台灣有一定互補性，在政治上也與台灣一樣，礙於中國大陸的壓力難以伸展拳腳，所以彼此會互相吸引、抱團。此外，另一對「新南向政策」有力的因素或許與台商有關。

過去台商西進大陸，在中國掘金之餘，政治上也成為中國大陸政府所倚重的「統戰力量」，從而備受優待。但現在，兩岸關係，特別是在馬英九執政的八年裏突飛猛



台灣「新南向政策」重要智囊陳牧民

進，台商統戰價值優勢不再；加上市場競爭激烈，台商在中國大陸屢屢受挫。因此，他們也在尋找新方向，甚至成為蔡英文「新南向政策」的潛在支持者。

但是，政治的操作是複雜的。「新南向政策」不止面臨外部壓力，比如中國大陸和反對黨，在民進黨內，同樣質疑重重。台灣過去也曾啓動過類似政策，比如1993年李登輝時代也曾將「南進」放上台面，為何蔡英文這次會成功呢？「新南向政策」也許只是一個便於宣傳的口號，最終很可能無疾而終。

「新南向政策」真的可以成為蔡英文的戰略突圍方向嗎？這需要時間的檢驗。那麼，「新南向政策」現在已經做了些什麼？將朝什麼方向發展呢？帶著這些疑問，《超訊》專訪了陳牧民教授。他是立法院台灣與印度國會議員友好協會秘書長、台灣中興大學副教授、印度問題專家，也是本次「新南向政策」決策者所倚重的重要智囊。5月3日，在新政府即將啓航前，台灣智庫副執行長賴怡忠與陳牧民一起率團出訪印度，被視為「新南向政策」的投石問路之舉。以下是訪問內容：

超訊：民進黨政府上台之後，大力推動新南向政策。根據您的認識，蔡政府的新南向政策究竟是出於經濟目的還是政治目的呢？她最終的目標是擴大經濟連接，還是擴大政治空間？

陳：對現在的台灣來講，最重要的挑戰是如何振興經濟。如果再講政治的話，就一定會牽扯到兩岸關係。但是我一再強調，台灣現在不可能說完全以對抗大陸來發展自己的經濟，一定要看台灣自



李登輝最先提南向政策



印度是新南向政策主要國家

身的利益在哪裏，不能說是一個純粹的政治戰略布局。

超訊：台灣的南向政策是來自政治上層的推動還是下面商界的推動？

陳：新南向政策是蔡英文在競選總統時提出的一個政策方向，也符合台灣長久以來對於新政府對外經貿政策的期待。為什麼這樣說呢？因為台灣的產業界前往東南亞布局，實際上已經有很長一段時間了，甚至早在台灣的產業西進大陸之前，就已經進入東南亞了。所以對台灣來講，發展東南亞一直是對外經貿的一個很重要的方向。但是，過去的發展方式放在今天已經出現了銜接問題。在九零年代，台灣也有過南向政策。當時的南向政策想法很簡單，就是把台灣的產業轉移到東南亞國家，利用東南亞國家廉價的勞力跟原料成本製造產品。但是現在的新南向政策跟過去是不一樣的，現在不只是把東南亞國家當成台灣產品的外銷地。總統府新南向政策辦公室主任黃志芳先生在幾次對外的演講中都提到，現在的新南向政策，首先是一個雙向的概念，不是台灣把產業和資金移過去，而是台灣跟東南亞之間的雙向交流，包括人才、資金、技術等方面。台灣過去跟這些國家民間往來都很密切，但是並沒有真正成為一個整體。所以這次，最強調的就是「雙向」；第二，我覺得很重要的是，要擴大台灣發展的基地，就要把台灣跟東南亞甚至印度聯繫起來，讓台灣跟這兩個地區在經濟上有更多的交流，擴大台灣在這些地方的經濟福利，也幫助東



新南向政策辦公室主任黃志芳

盟跟印度在經濟上有更密切的聯繫。這是一個經濟的一體化趨勢。台灣過去沒有好好地把握這個機會，現在希望能夠奮起直追。但是，大陸其實一早就已經在做了。

超訊：新南向政策是一個理念呢，還是已經有具體的措施？

陳：我的觀察是，現在新政府上台，有一些具體的措施慢慢地被提出來。當然還不是非常明顯，但是已經浮上檯面。我剛剛講到人才

的交流，譬如說在台灣的大學校裏面，過去對東南亞語言人才的培養不夠積極，過去招收的東南亞學生多半都是當地的華僑學生。但是現在的新南向政策在人才培育這一塊，有一些新的想法已經慢慢出現。雖然我們還不能預測收效如何，但是我相信這些政策在未來幾個月會慢慢成型，會有一個完整的布局。新南向辦公室會扮演比較重要的協調者的角色。

超訊：新南向辦公室現在在政府內部是一個什麼級別呢？它在新的蔡政府的行政體制中是一個什麼角色呢？

陳：現在是把它放在總統府裏面，這就代表決策層已經把它提高到總統府的層級。過去台灣對東南亞和印度的政策效果不佳，主要是因為兩個原因：第一，台灣並沒有動用太多的資源，不管是政府的、民間的，還是學術的；第二，台灣在政府機構之間並沒有一個足夠的政策協調的平台，能夠就某一政策進行協調。所以，現在新南向辦公室設在總統府，我覺得它扮演的角色就是新的更有力的政策協調的平台。把它放在行政院的話，不一定能夠發揮這樣的作用，所以故意將它提到總統府。因為身在總統府，代表總統重視它；也因為這樣的設

計，它在未來更易獲得資源，並能夠將之投注在新南向政策裏面。

超訊：新南向辦公室的負責人在新政府裏面是一個什麼層級呢？新南向辦公室的負責人是否會跟行政院有衝突呢？

陳：這我倒不覺得。主要是黃志芳主任曾經擔任過台灣的外交部長，在2008年之後他也曾經負責對東南亞地區拓展商務，接下來他會擔任民進黨的國際事務部主任。我講這個的意思是，黃志芳先生過去在政界的經歷、在黨內的資歷，以及跟業界、產業界和商界的關係都使得他完全有能力勝任這個工作。

超訊：您剛才講新南向政策會注重「雙向」，那麼台灣會向這些南向國家開放什麼呢？又會引進些什麼呢？

陳：具體的內容，我現在還沒有辦法回答。但我認為跟東南亞國家之間，在貿易協定上的談判跟簽訂，都還有繼續加強的必要。現在除了新加坡，台灣跟東盟國家並沒有簽訂RTA(Regional Trade Agreement, 區域貿易協定)。RTA中包括服務貿易和貨幣貿易兩個部分，要推進這兩個部分的話，台灣的市場勢必要對這些國家開放。就如我剛剛所說，台灣不同的產業在面對東南亞國家時，因為自身產業結構的滯後，有些開放是有利的，有些是不利的，不能一概而論。

超訊：從蔡英文在競選時提出「新南向政策」，到現在她上台以後開始具體實施，所面對的這些南向國家對她有什麼回應呢？

陳：東南亞現在的回應都不是官方回應。就我了解，東南亞國家當然都很希望跟台灣發展經貿關係，印度尤其。但又因為這些國家跟台灣沒有建立正式的外交關係，再加上中國因素，所以，到目前為止，他們都沒有非常公開地回應說要跟台灣發展經濟關係。這是可以理解的。但是，我覺得與其看官方的回應，不如實際去觀察未來幾個月，或者一兩年內，台灣跟這些國家的關係有沒有實質的進展。我覺得這個比較重要。

超訊：中國推「一帶一路」戰略時，推出了亞投行。那麼台灣推「新南向政策」有沒有類似的構想呢？

陳：台灣如果說要憑自己去做像亞投行這樣的金融機構，還有很大困難。台灣應該比較適合做一個參與者，而不是發起者。台灣本身也有參與多邊的國際經貿組織。到目前為止，台灣也都還是亞洲開發銀行的會員。所以，如果能夠給台灣足夠的機會，台灣應該能夠發揮相當大的作用。到目前為止，我還沒有看到新政府有談到由台灣自己來發起像亞投行這樣概念的組織，或者參與亞投行。

超訊：台灣的學術界、企業界，他們對東南亞和印度是否足夠理解？

陳：台灣學術界對東南亞和印度這兩塊一直都有專門研究。到目前為止，台灣對東南亞的研究，能量還是比較足夠的，不管是研究的學者還是相關的研究單位。但是對印度跟南亞這一塊，研究的比較少。有一些研究的學者，但是研究機構跟學術機構是沒有的，很少。

超訊：目前來說，台灣跟印度的經濟來往規模大嗎？

陳：台灣現在跟印度的經貿來往其實不算特別大，一年大概50億美元，大概佔台灣對外貿易的7%。也就是說，印度這麼大的國家，在台灣對外貿易中所佔的金額比例非常低。

超訊：美國和日本對台灣的新南向政策會持什麼態度呢？

陳：美國和日本絕對不會反對的。反而，台灣需要積極地跟類似美國和日本的國家，說明新南向政策的目標、戰略和內容，也可以尋求跟這些國家共同合作的可能性。這個蠻重要的，台灣要主動一點。

超訊：您是研究印度的專家，您覺得印度從上至下，對台灣的認識是什麼樣的？

陳：印度一般的老百姓對台灣了解不多。主要是因為，台灣跟印度地理位置相距比較遠。但是印度的政治精英，包括學者，對台灣了解是比較多的，包括兩岸關係、台灣在國際政治經濟上的地位等。所以在印度，對比老百姓跟政治精英，他們對台灣的了解是有一定差距的。他們比較看重台灣的經濟實力，希望跟台灣加強經貿關係；他們也看中台灣的科技能力，希望台灣能夠跟印度多加合作。當然，部分人也會把台灣看成是制衡中國的角色。

所以，印度對台灣有不同的想法，具體情況具體分析。

超訊：類似您這樣研究印度的專家，是否能參與或者影響台灣在新南向政策中的決定呢？

陳：台灣是一個比較民主和開放的社會，所有意見在台灣都很容易透過公開的媒體管道去傳達。你可以看到，在過去幾個禮拜中，包括我和其他幾位專門研究印度的學者，也曾公開地接受訪問。我們希望能夠利用我們的知識，幫助政府實現目標。其實我也蠻支持黃志芳主任的。黃志芳主任現在主導新南向政策，他也很看重我。

超訊：那他們有跟您徵詢具體的跟印度交往的意見嗎？

陳：我不能講得太具體。

超訊：那麼您覺得蔡英文要推新南向政策，真正的挑戰會是什麼呢？

陳：真正的挑戰有幾個部分吧。第一個部分，是中國大陸對台灣的制約。中國大陸跟東南亞和印度等國家，一直都有很密切的關係，如果說它真的反對或圍堵台灣跟這些國家的合作，其實是做得到的。第二個，我覺得是台灣。以台灣的實力，要單獨地去扭轉經濟上的一些問題，其實是不容易的，台灣手上的籌碼並不多。所以台灣應該主動，把手上有限的資源投注在可能會有效果的領域和議題上面。如何精準地去做這樣的判斷或投資，這個是蠻重要的。



馬英九執政時大力推動兩岸政策

大馬歡迎台灣新南向政策

馬來西亞從政府到民間都歡迎台灣「新南向政策」，但由於台海兩岸關係，大馬當局對台灣持敏感與謹慎態度，擔心政治利益與經濟利益交換如果太明顯，會遭受來自中國各種壓力。

文 / 馬岩岩



大馬是台灣第八大貿易出口國

2015年9月，蔡英文在外交酒會上，宣佈「新南向政策」，並在其就任台灣總統後，專門設立「新南向辦公室」。自從90年代，時任台灣總統李登輝提出「南向政策」（即推動經濟投資往東南亞轉移）以來，儘管在20多年的時間裏，台灣與馬來西亞之間的經濟投資時起時落，但仍保持著雙邊關係的活躍度，在眾多領域都有著深厚的合作與發展。

1990年台灣就在馬來西亞設廠，到目前為止已有1700多家台商，根據馬來西亞台北經濟文化辦事處的資料顯示，2014年馬來西亞對台灣的出口額為87.94億美元，比較2013年增長8.2%；馬來西亞自台灣的進口額為86.22億美元，相較2013年增長5.4%，而2015年，台灣在馬的總投資件數為24件，總投資額為2億9732萬美元，居馬來西亞外資投資的第七位。

據台灣國立政治大學國際事務學院外交政策研究中心主任黃奎博在《我國南向政策回顧與影響》中提到，自從90年代以來，台灣與馬來西亞簽訂了一系列雙邊貿易協議，包括投資保障協議，避

免雙重課稅協議和品保認證合作協議。但始終沒有簽訂可以豁免關稅的《馬台經貿合作協議》。長期關注馬來西亞經濟的日本尚美大學經濟學教授莊發盛對《超訊》傳媒記者說：「《馬台經貿合作協議》是一種建立『進一步』的『互惠』的『特殊關係』的『約定』。不過，彼此之間沒有特殊關係，不代表雙方沒有任何關係」。馬來西亞政府對外商投資有兩種應對策略，一種是計劃經濟，包括與各國簽署的經貿協定；另外一種是自由經濟，包括國對國，點對點的自由貿易通商，而台灣就屬自由貿易通商的範疇。

希望台商投資高端技術產業

過去20多年來，馬來西亞與台灣在點對點的民間團體和個人的經貿合作上是十分深入與頻繁的。台灣「新南向政策」的啟動，給了雙方更多的交流與互惠的機會與平台。大馬中小型企業機構董事孔令龍對《超訊》傳媒記者說：「大馬中小型企業歡迎『新南向政策』，也肯定歡迎越來越多的台商來

到大馬投資。」在過去20多年馬台雙邊的經濟貿易中，主要的投資產業包括電器與電子製品、紡織、橡膠製品、木材與木製品，而如今對「新南向政策」的期許，也身為馬來西亞中華總商會中央理事的孔令龍表示，希望未來台商可以在大馬投資一些新興及高端技術領域，包括台灣的電子業、科技、生物醫療，以及一些金融產業方面的合作，包括PE（私募基金）、眾籌，也可以投資馬來西亞伊斯蘭金融債券等領域。

對此首相署馬來西亞中小企業擴展中心總執行長符策勳對《超訊》傳媒記者表示，馬來西亞歡迎台灣「新南向政策」。正逢「新南向政策」剛剛啟動，符策勳說：「目前馬來西亞華人公會（簡稱：馬華）牽頭，和台灣有關產業計劃有兩個項目已經開始運作，一是結合有意商家與台灣商家在馬來西亞清真市場共同投資開發清真化妝品產業；另一個項目是與台灣林偉賢實踐家教育集團合作，在拉曼大學建立一個企業輔化人才的院系，目的是由大馬學校培養對口人才，然後將人才輸送到台灣市場」。

「新南向政策」涉文化交流層面

台灣「新南向政策」的含義不僅涉及經濟投資層面，還涉及文化教育交流層面。蔡英文發表就職演說時，提到「過去，台灣南進政策主要是引導台灣企業增加在東南亞國家的投資。當我們著眼未來，貿易與投資僅僅會扮演其中一個合作面向。我們多元、多面向的夥伴關係，亦將建立於雙方的民間交流、文化、教育研究等多方面的連接」。之後，新上任的馬來西亞台北經濟文化辦事處代表章計平說：「新南向政策我們希望在東盟或各個國家，不單單是在貿易投資，我們要擴大到各個領域包括教育和文化，整個領域我們都要加以促進和擴展我們雙邊關係。」

實質上，馬來西亞與台灣在民間教育人才交流層面上已經達到很成熟的交流水平。目前大馬留台校友已經超過6萬，2015年大馬到台灣念書的學生有5000人，目前總共有1萬5000名大馬學生在台灣，比2014年增長14.96%。馬來西亞留台校友會聯合總會（簡稱：留台聯總）會長方俊能對《超訊》

傳媒記者說：「我們希望促進大馬與台灣之間的教育文化交流，能夠為馬來西亞與台灣的教育文化交流起到橋樑作用」。隨著「新南向政策」的啟動，留台聯總與台灣相關事業正在籌劃「產業項目」計劃，該計劃主要是馬來西亞學校培養人才，然後輸送人才到台灣的相關產業中去。除此之外，一些台灣教育展以及大馬企業在台徵聘人才交流會也時有舉辦。最近由馬來西亞商業及工業協會主辦的2016年「馬來西亞企業在台徵才博覽會」即將在台灣舉行，在此博覽會中，會有30家大馬企業，1000多名學生參加。對此馬來西亞台北經濟文化辦事處代表章計平說：「大馬企業在台徵才博覽會是新南向政策的一個重要環節，有助台馬深化交流」。

大馬不想得罪中國大陸

總體來看，馬來西亞不論是從政府層別，還是在民間團體與個人都歡迎台灣「新南向政策」，但是由於台海兩岸關係，使得馬來西亞政府對待台灣還是處於相對敏感與謹慎的態度，尚美大學經濟學教授莊發盛對《超訊》傳媒記者說：「如果馬來西亞與台灣合作內容裏，政治利益與經濟利益的交換太過於明顯，並且和中國的立場有太大的衝突的話，馬來西亞政府

可能會有來自中國的各種壓力，包括無形的壓力。如此一來，馬來西亞就會處於，想要吃看起來很好吃的蛋糕，却又怕被老大哥罵的那種狀況。」不僅如此，部分民間團體或個人對談到兩岸關係以及台灣與馬來西亞的經貿關係也

存在相對的敏感性，從《超訊》傳媒記者試圖聯絡其他馬台之間的民間經貿文化合作團體的時候，對方都以「不方便講話」為由給予拒絕的事件上就可以看出。莊發盛教授也表示，台灣與東協各成員國見面時，談笑風生之間，表面上可能還給台灣面子。但是轉眼過去，當要在台灣與中國之間做選擇時，私底下馬上在想如何跟中國繼續混下去。 訊



馬來西亞中小企業擴展中心總執行長符策勳

奧蘭多槍聲 左右美國大選

美國奧蘭多槍擊案 50 人死亡、53 人受傷，創下美國有史以來死亡最多的紀錄。慘案加劇恐懼和挫敗感，令許多美國人感覺不安全，有助共和黨總統候選人特朗普競選拉票。

文 / 劉蕭雨



槍手馬丁自拍照

6月12日凌晨，在美國奧蘭多發生了50人死亡，53人受傷的槍擊案，創下美國有史以來死亡人數最多的紀錄。槍手是阿富汗裔美國人奧馬爾·馬丁。他走進奧蘭多市的同性戀酒吧，從凌晨2點02分開槍屠殺酒吧內顧客，直至5點05分，被員警擊斃。槍手行兇時還打電話給員警，以宣佈效忠極端組織「伊斯蘭國」的形式，挑戰美國人的底線！美國總統奧巴馬指奧蘭多市夜店槍擊案是一次本土恐怖襲擊事件，是受伊斯蘭國極端思想啟發的「獨狼式」襲擊。

在美國大選年，宗教、移民、禁槍、反恐等原本就沉重的話題，瞬間被美國歷史上最血腥慘案全部糾結在一起了。諸多敏感因素糾結在一起，對美國人的心理是一場巨大衝擊，同時也成為美國大選爭取選票的焦點。華盛頓喬治城大學恐怖主義專家Bruce Hoffman表示，這起事件「符合在社會上極端團體的利益」，他還指出，恐怖主義將首次作為這樣一個重大議題出現在大選政治中。分析人士認為，在接下來的競選當中，特朗普將升級他的極端主張，以此吸引更多的選民。

在奧蘭多槍擊案發生後，宗教、移民、禁槍、反恐等原本就沉重的話題，瞬間被美國歷史上最血腥慘案全部糾結在一起了。諸多敏感因素糾結在一起，對美國人的心理是一場巨大衝擊，同時也成為美國大選爭取選票的焦點。華盛頓喬治城大學恐怖主義專家Bruce Hoffman表示，這起事件「符合在社會上極端團體的利益」，他還指出，恐怖主義將首次作為這樣一個重大議題出現在大選政治中。分析人士認為，在接下來的競選當中，特朗普將升級他的極端主張，以此吸引更多的選民。

槍擊案成焦點，誰威脅美國人？

特朗普 (Donald Trump) 在成為共和黨的候選人之後，將寶劍直指總統寶座。媒體和政客不再將他當成一個小丑來嘲笑，而是當成一種現象來分析，當成對手來看待。他參選以來，將共和黨內的民主主義、民族主義、非理性選擇等等聯繫一起，戰勝了黨內所有的候選人，如果說憤怒和恐懼是推動特朗普在2016年美國大選中異軍突起的原動力，那麼奧蘭多槍擊案，將成為特朗普競選的一股東

風，讓他民意支持節節攀高。「特朗普的實力源自（選民的）挫敗感和恐懼感，」歷史學家、前以色列駐美國大使Michael Oren說，奧蘭多大屠殺「加劇了恐懼和挫敗感，令許多美國人感覺不安全」。剛剛發生的一切，似乎都驗證了特朗普一直在鼓吹的威脅，即「極端伊斯蘭主義」正在本土威脅著美國人。

大屠殺發生後不久，這位地產大亨用他典型的風格發表了一連串的推文：「佛羅里達發生了可怕的事件。為所有受害者和家人祈禱。這樣的事件什麼時候是個盡頭？我們什麼時候能變得強硬、聰明與警覺？」特朗普同時也沒有忘記借此機會抨擊他的對手，以及他們的支持者。他透過網絡表示，若希拉里成為總統，那麼美國將陷入麻煩；他還表示總統奧巴馬應該「在恥辱中下台」。

民主黨候選人希拉里的反應則明顯謹慎得多，她在臉書上發表聲明稱這是一次「恐怖行為」，美國必須同「盟友和夥伴」一道共同打擊恐怖主義勢力。「我們將持續為你們自由、開放和不帶恐懼地生存的權利而奮鬥。」同時，希拉里團隊則暗示特朗普在試圖將這一安全性議題政治化為自己造勢。她的競選團隊發言人表示希拉里已經制定了全面計劃在國內外打擊ISIS，一面諷刺特朗普「自我感覺良好」，在潑出了「政治攻擊」的髒水同時呈現出了「脆弱無力的同情心」，「特朗普沒有拿出保障我們國家安全、不再讓美國人成為攻擊目標的切實計劃，除了侮辱就是攻擊」。

顯然，特朗普將從槍擊案獲得更多的利益。首先，槍擊案把大選焦點議題從經濟轉向反恐。經濟議題是民主黨的強項，因為美國經濟畢竟比較強勁。但反恐議題上就未必了。南加州大學政治學教授駱思典 (Stanley Rosen) 認為，任何對美國在面對恐怖襲擊方面弱點的顯示都會幫助到共和黨總統候選人特朗普競選。特朗普會強調這個恐怖分子宣

佈效忠伊斯蘭國，而且曾經被調查過兩次，因此這起恐襲事件正是因為奧巴馬政府「縱容恐怖分子」而製造出來的。其次，槍擊案再一次提出「穆斯林恐怖主義」話題，特朗普是大聲疾呼這個議題。而希拉里是顧左右而言它，含糊地談反對恐怖主義。

當然，對一些美國人來說，槍擊案反而使得他們倒向希拉里。因為奧蘭多事件挑戰的不僅是希拉里，大屠殺引發的混亂和恐懼也會讓部分選民擔心，特朗普到底是否能承擔起對付恐怖襲擊這樣一項艱巨的任務；以及，他是否具備足夠的膽識和智慧領導國家處理這種全國性危機事件。在這個舉國震驚和哀痛的時刻，恐怕沒人願意讓兩黨鬥爭成為核心。

當然，誰獲益，獲益多少，不是馬上能看出來。依普索公司聯合路透社進行的美國全國民調結果顯示，在奧蘭多襲擊發生後，32.3%的受訪者準備投票支持特朗普，46.6%的人支持希拉里。希拉里對特朗普的優勢比上周的民調減少1.4個百分點

講求政治正確還是直面現實？

槍擊案把美國的四大痛點揭開了：一是控槍與反控槍；二是移民與反移民；三是「恐同」與「認同」；四是擁抱伊斯蘭與反伊斯蘭。在這四大議題上，美國左右兩翼激烈對立，成為美國社會無法彌合的鴻溝，而奧蘭多槍擊案，恰恰把這四大痛點都揭開了。而從大選的角度看，對立集中在控槍與反控槍，擁抱與排斥伊斯蘭議題上。

在嚴控槍枝議題上，特朗普看起來得分多些。因為，奧蘭多的恐怖襲擊事件與槍枝管制沒有直接的聯繫，而是一次「獨狼」恐怖襲擊。

而且，在美國，控槍有法律、機制、民意的巨大障礙，如今年1月，奧巴馬通過行政令繞過國會推行槍枝改革，加強購槍人的背景審查範圍和力度，但是這個行政命令受到數十個州的聯合抵制。希拉里的控槍說也是有氣無力，知易行難的。相反，特朗普得到了勢力強大的美國

步槍協會的背書。

其次是在移民與反對伊斯蘭恐怖主義議題上。特朗普大聲疾呼要反對「伊斯蘭恐怖主義」，他還挑戰奧巴馬和希拉里，稱如果奧巴馬不敢提出「伊斯蘭恐怖主義」就趁早辭職，希拉里若不提該詞就該退選。而奧巴馬和希拉里不約而同對特朗普的「穆斯林禁令」發出「最嚴厲譴責」。希拉里也用與奧巴馬大致相同的觀點和表述譴責特朗普，希拉里說：「特朗普是否認為有些『魔法詞』一旦說出來就能阻止恐怖分子對我們窮追不捨？」「我們不需要陰謀論和病態的自得，我們需要領導能力、常識和具體的計劃」。

在這一個議題背後，其實也是「政治正確」的問題。特朗普在槍擊案之後聲稱，「目前的政治正確價值觀削弱了我們清楚地討論、思考與行動的能力。如果我們不能變得更強硬、更聰明、更敏捷，那麼我們將失去自己的祖國。」特朗普提到，在奧蘭多槍案中，槍手馬丁的保安僱主早已發現這個人的暴力傾向、嚴重的種族歧視和性別歧視，但誰也不敢解僱他，因為他總是以自己是穆斯林的身份來要脅僱主和同事。在聖伯南迪諾慘案，穆斯林夫妻倆在車庫挪動軍火，鄰居都在看可誰都不敢報案。

希拉里回應，符合「政治正確」，也有其現實和法理的依據。但問題是，美國有相當部分的民眾，從自身的感受出發，對各種「政治正確」日益反感，這也是特朗普崛起的社會和民意基礎。槍案發生後，著名億萬富豪、支持特朗普的威爾伯·羅斯 (Wilbur Ross) 在接受媒體採訪時表示：「美國中產階級和次中產階級，已經厭倦了政治正確。」

因此，奧蘭多槍擊案最本質的，就是集中地挑開了蒙在「政治正確」上的面紗，把真實的一面展現在世人的面前，讓民眾直面，讓選民選擇。



發生槍擊案的奧蘭多同性戀酒吧

美國罹患「超級大國焦慮症」

美國難容多元世界的存在，任何國家崛起都被視為對自己利益的挑戰，美國明顯深陷自設的「超級大國焦慮症」。因南海問題，中美關係實質已立於「修昔底德陷阱」的邊緣。

文 / 周東華



美國國防部長阿什頓·卡特

自擔任美國第25任國防部長一年多以來，阿什頓·卡特儼然成了美國遏制中國戰略的鷹派主要代表。卡特不僅在五個月內兩次登上位於中國南海航道上的美國航母，用直接挑釁中國領海主權的方式反覆自刷「存在感」，而且更在4月27日前往位於馬里蘭州首府安納波利斯的美國海軍軍官學校，為1076名畢業生進行畢業演講，演講中卡特竟22次指名道姓以「前所未有的嚴厲批評」話語指責中國，把美國對中國的戰略態勢比喻為「宛如與前蘇聯持續近50年的冷戰對峙」，而且更認為「這將是堅決、溫和但強有力的長期對抗」。6月初在新加坡舉行一年一度的「香格里拉『亞洲安全峰會』」上，卡特更就南海問題為中國劃下一條明確的紅綫，稱若中國在黃岩島上興建設施，將促使美國和其他國家「採取行動」。

卡特作為美國政府的重要軍方鷹派官員，在中美關係上持激進的態度本無可厚非。仔細想想也能理解，卡特是近幾十年來美國少有的無仗可打、無戰爭可指揮的「國防部長」，急迫想借一場戰爭，來回報軍火商們的利益輸送，原本就是美國防長不可言說的職責之一。但難以理解的是卡特竟採用「冷戰」的視角觀察、分析和處置對華關係，卻顯得過於失態和無理取鬧了。

卡特作為美國政府的重要軍方鷹派官員，在中美關係上持激進的態度本無可厚非。仔細想想也能理解，卡特是近幾十年來美國少有的無仗可打、無戰爭可指揮的「國防部長」，急迫想借一場戰爭，來回報軍火商們的利益輸送，原本就是美國防長不可言說的職責之一。但難以理解的是卡特竟採用「冷戰」的視角觀察、分析和處置對華關係，卻顯得過於失態和無理取鬧了。

把美中關係視作「冷戰」局面

眾所周知，第二次世界大戰結束後，出現的國際「冷戰」格局，源於戰後制定的《雅爾塔協議》，該協議對美蘇在歐洲的勢力範圍做了明確劃

分，最終導致美蘇長達30餘年「冷戰」對峙態勢的形成。現今卡特竟在完全不同的歷史背景下，完全無視中國南海、東海問題僅僅是中國在維護自身固有的領海主權，而並非與美國對抗擴張勢力，把美中關係重新視作「冷戰」局面，無端把性質全然不同的兩件事混為一談，胡亂把「冷戰」的帽子套在廿一世紀的中美關係上。這與其說是卡特的思想落伍，思維還停留在「冷戰時期」，倒不如說卡特不願正視錯綜複雜的國際新問題、新格局、新態勢，寧願採取早已過時的「冷戰思維」來打壓自認的對手，用傳統習慣性方式簡單粗暴地解決新問題，以掩飾其面對如何處理新型國際關係，尤其是大國間關係的慌亂與迷茫。

細究卡特的「冷戰思維」，不難發現實質是「冷戰」結束後，美國日益生成的「超級大國焦慮症」的表現。

自蘇聯解體，美國一躍成為世界唯一的超級大國傲視天下，一方面在經濟、軍事、文化方面全綫出擊，展示其來之不易，近乎從天而降的超級霸權；另一方面其大國心態却顯得十分敏感、脆弱，難容不符其意願的任何國家和事態。處置曾經的對手是如此，面對傳統盟友如歐洲、日本也是如此。廿一世紀始，先是歐洲統一貨幣「歐元」的建立，使得美國如芒在背般極度不爽，必欲摧之而心安。2008年金融危機後，利用歐洲主權債務危機，竭力動搖早已被視作眼中釘的「歐元」的基礎。後又高度戒心中國的崛起。以致在今日美國眼中，任何國家和地區的發展、聯盟都是在威脅和挑戰它的「老大」地位，這便是「冷戰」後，美國坐在「老大」位置上患的「超級大國焦慮症」。

中國作為與美國社會制度和價值觀全然不同的國家，一經崛起更會引起美國的警覺與恐慌。中國南海局勢的突然轉向，正是基於美國自認「中國勢力擴張」的主觀判斷。2010年7月初，當

中國上半年的GDP數據發布，經濟總量一躍而超過日本成為世界第二大經濟體時，立刻引起美國異乎尋常的快速反應。7月23日，即在中國公布GDP數據後僅僅一周，美國國務卿希拉里便在東盟外長會議上主動表態指責中國，認為中國在南海擴張勢力，從此結束了美國長期堅持的在南海問題上「不選邊立場」，而把中國設想為對美國最具危險的首要對手，直至視作敵人，制定了以全面遏制中國為目標的「亞太再平衡戰略」，奧巴馬甚至宣布「烏克蘭不是美國的核心利益」，放棄對俄羅斯的進一步制裁，轉而通過軍事、外交、經濟、國際輿論等多邊方式介入南海爭議，混淆南海問題性質，想方設法使南海問題國際化、複雜化。

為什麼美國一方面以強大的超乎常人的實力掌控著主宰世界經濟、軍事、科技、文化的力量；另一方面其大國心態却時常流露出無比的脆弱、焦慮，容不下它國的發展和崛起呢？

如果以1944年「布雷頓森林體系」建立算起，迄今美國實際掌控世界已超過70年，長時間坐在世界「老大」位置上心態難免不發生變化，當警覺、猜忌、懷疑成為下意識心理後，惟我獨尊的封閉心態便會漸漸膨脹。這如同天朝上國-中國那樣，在古代坐足了1500年世界第一把交椅後，大國心態便無可避免地走向自我封閉。

背離中美「新型大國關係」

今天的美國儘管經濟、軍事、科技等依舊穩居世界第一，但作為一個始終以自由主義價值立國的超級大國，卻難容多元世界的存在，任何國家和地區的崛起都被視為對自己利益的挑戰，這樣的眼光明顯流露出美國已深陷自設的「大國焦慮症」：擔憂盎格魯-撒克遜500年雄踞天下的地位漸趨動搖；擔憂100年經濟老大地位的突然喪失；擔憂70年美元體系的悄然瓦解，擔憂戰後苦心經營的世界格局的重新劃分，等等。卡特曾指責中國的南海戰略是在構築「自我孤立的長城」，而做出這樣的判斷表徵卡特心中的自由價值觀已被保守觀念替換，

罹患了「大國焦慮症」。

面對美國的「超級大國焦慮症」，中美關係實質已處在崛起大國與既成大國之間的對立中，即兩國已分別立於「修昔底德陷阱」的邊緣。

有鑒於此，2012年初，當時的國家副主席習近平訪美時，就建議中美間建立「前無古人，但後啓來者」的新型大國關係。當時美國也認為「中國不是蘇聯」、「中美不應走向冷戰」，中美應建立一種「在競爭與合作中實現最佳平衡」的大國關係。2013年習近平主席同奧巴馬在安納伯格莊園達成「共同努力構建中美新型大國關係」的重要共識，這一共識的核心內容是「不衝突，不對抗，相互尊重，合作共贏」。

「高鐵合作項目」被終止

時隔三年，卡特的言行不僅完全背離了「中美新型大國關係」的核心原則，而且將中美關係推入直接對抗與衝突的險境。盎格魯-撒克遜人以「槍-炮」等武力手段在戰場「說理」的傳統被卡特發揮得淋漓盡致。中世紀盎格魯-撒克遜人用武力從凱爾特人手中奪取了不列顛，近代盎格魯-撒克遜人同樣用武力掠奪並統治了全世界。回顧盎格魯-撒克遜人的歷史文化，戰爭是追求利益最大化的「良方」。今天美國作為既成大國，可以容忍中國在國際分工體系下以美元經濟附庸的方式存在與發展，但決不願看到和接受中國的全面崛起。

因此，美國的「大國焦慮症」遮蔽了中美之間和平發展、協作共贏的前景，中國任何進步在美國眼中都會無端被視作威脅。2016年6月，第八輪中美戰略與經濟對話剛結束後兩天，美國突然終止了中美首個在美國建設的「高鐵合作項目」。可見美國對中國已持高度不信任與擔憂，缺乏「信任」基礎的「中美新型大國關係」如何建構已是中美兩國面臨的緊迫課題。美國如不自行消解「超級大國焦慮症」，仍似卡特般持著盎格魯-撒克遜人的傳統思維定勢，則「中美新型大國關係」面臨的任何新課題最終都只能用槍炮來回答了。



「冷戰」美蘇對峙場面

美國智庫重塑中美關係

最近八年美國智庫變化甚大，由原來的支持美國獨大、獨霸到支持盟友加入美國主導的世界體系。中美關係中，親奧巴馬智庫對於白宮與奧巴馬的定位在於首先支持國務院中美關係政策，但同時平衡國會、五角大樓與國務院的矛盾。

文 / 吳非（暨南大學新聞與傳播學院教授、中國與全球化智庫成員）

戰後隨著美國對世界影響力的增強，美國智庫得到全面快速的發展，但隨著2008年美國陷入金融危機，傳統的共和黨內部出現茶黨後，茶黨對整體的國會內部生態產生了巨大的影響，美國內部政治鬥爭變得日益嚴重，連帶使得美國智庫的發展出現了巨大的轉變。

美國智庫基本上保持中立立場，只是在一些具體的研究當中才會看出對特定的總統候選人或者政黨的偏好性。但隨著特朗普作為共和黨總統候選人出現，美國整體的政治環境都發生了巨變，很多的政治定論都會受到挑戰。比如現在華盛頓內部流傳奧巴馬2017年離職之後就會成為美國歷史上最弱的退休總統，而現實可能不是這樣，奧巴馬任內在白宮主導下與古巴、伊朗關係的好轉，奧巴馬對於非政府組織的支持力度也是歷屆最强的，奧巴馬借助非傳統的智庫關係，建立了屬於奧巴馬特色的對外交往體系，可以說最近八年是美國智庫變化最大的八年。美國智庫由原來的支持美國獨大、獨霸的體系，到支持盟友加入到美國主導的世界體系。

南海摩擦增加中美交流多元性

最近中國南海遇到的困境，基本上是由中美在交流過程中長期注重經貿交流，完全不展開其他交流造成的，使得國會與一些智庫認為如果中美現在在南海有適當的摩擦可以增加中美交流的多元性。一些美國智庫內部正在評估未來五角大樓在南海發動適當摩擦的可能性，包括美國與中國的軍艦、軍機，越南與中國的軍艦等方面的摩擦。中美在南海問題的困境主要是因為美國內部政治鬥爭日益激烈，與中國的談判面臨結構性的問題，中美巨大的貿易額使得美國國務院緊緊抓住中美高層論

壇，使其主要就變為純經濟方面的議題。對此，國務院認為：重返亞洲政策，只是美國國務院與中國在經貿議題上討價還價的本錢。但隨著北約在俄羅斯周邊獨聯體國家策反的資金逐漸撤離，並且主要集中在東歐國家的國防上邊，此時五角大樓則希望在軍事上具體落實重返亞洲的計劃，在朝韓問題上對金正恩的核計劃需要小心應對，斬首行動可實施的空間並不大。此時除了美韓的軍事演習行動外，



華盛頓智庫布魯金斯學會邀請姚明出席研討會

不適合進行其他的軍事動作。在東海釣島，由於日本本身已有實質性佔領，那麼美國現階段能夠參與的空間也很小，那麼就只剩下南海問題。

五角大樓發現：由於國務院與中國的緊密聯繫，並且2017年特朗普可能上台，那麼奧巴馬時代的國務院與特朗普在政策的延續上肯定必然會有嫌隙，特朗普的提名得到共和黨國會議長萊恩的支持，五角大樓現階段可以抓住特朗普與國會的合作可能性，在南海議題上持續擴大影響，但現階段五角大樓只是獲得了部分的預算，其未來可能在南海問題上還會收到更多的來自國會的預算。在美國大選期間，中美在南海衝突的可能性還不是很大，但中美高峰論壇過度集中在經濟問題，使得國會、五角大樓、非政府組織、智庫都很難適度參與其中的

結構性矛盾，從而讓五角大樓可以在未來的軍事衝突中大展拳腳。

另外，美國國會認為適當的軍事摩擦可以把國會提出的人權問題等納入到未來中美之間的協商議程上。現在中美的高層峰會主要由國務院來主導，並且在一定程度上配合華爾街的商业活動。對此，美國的非政府組織並沒有太多的受益，再加上中國非政府組織境內活動管理法的出台，使得西方非政府組織的活動受到限制。其中，歐洲的非政府組織在中國內部運作的文化項目是盈利的，則更是首當其衝。由於美國非政府組織基本上為花錢單位，不存在盈利問題，但美國非政府組織有義務為大家塑造良好的整體環境，中國與西方國家非政府組織的矛盾正在日益加深。這樣國會負責安全與預算的重量級議員就需要搞清楚南海周邊國家的政策底綫，好配合五角大樓在南海施展。

現在了解俄羅斯與南海周邊國家在軍事上的合作狀態成為研究的主要挑戰，因為俄羅斯的對外政策一向具有突然性，無法提前預測，比如最近俄羅斯在烏克蘭問題、克里米亞回歸俄羅斯，俄羅斯協助敘利亞空襲伊斯蘭國，都是長期預謀，突然實施。這次當美國全面開放對越南武器的解禁，那麼俄羅斯對越南武器銷售方面是否會做出相應的改變？如果未來俄羅斯的太平洋艦隊開始在東海巡航，甚至包括到南海巡航，這樣是否會與印度的航母做相互接應的聯合演習？如果未來越南允許印度的航母或者艦隊到金蘭灣進行補給，甚至進行艦隻的修理，那麼是否存在俄印在金蘭灣的使用？這些使用是否對於未來美國在東南亞的政策構成實質性的威脅？如果美國北約對於俄羅斯、獨聯體國家不構成實質性的威脅後，俄羅斯是否會在南海發揮實質性的作用，中俄是否能够在南海與釣島發揮實質性的效果？

白宮扮演協調者角色

五角大樓與國會還處於不斷溝通的狀態，因為除了一些機密預算外幾乎大部分國防預算是由國會來通過。對此國務院基本上還是以保持中美的經濟穩定發展為首要任務，但國務院是否能夠滿足國會與五角大樓的政治需求成為白宮主要面臨的問

題。

在中美關係中，親奧巴馬智庫對於白宮與奧巴馬的定位在於首先支持國務院的中美關係的政策，但同時需要平衡國會、五角大樓與國務院的矛盾，這樣才會有奧巴馬每一年都要與達賴進行會面的計劃，與達賴喇嘛會面使得白宮增加了與國會溝通的籌碼。其實奧巴馬這次見達賴喇嘛與之前有明顯不同，之前只是偷偷摸摸的見面，這次是讓達賴喇嘛在美利堅大學做完演講之後再接見，這也是近幾年達賴喇嘛能夠第一次到華盛頓特區內的大學做演講。奧巴馬這次與達賴喇嘛也是進行了多方面交易。

白宮在平衡國會與五角大樓方面的智慧要遠高於國務院。奧巴馬不但希望在中美鬥爭中分一杯羹，還希望持續擴大對於國會與五角大樓的影響力。奧巴馬的這些做法有一些東方的不留痕迹的哲學意境，試圖把自己的影響力保留到2017年之後。

同時白宮還部分支持五角大樓對中國採取強硬的措施，這樣就能在處理伊朗、古巴問題時候獲得來自五角大樓的支持。中國南海問題成為白宮與五角大樓、國會進行交易的主要砝碼。對於親奧巴馬的智庫而言，如果白宮能夠逐漸成為五角大樓、國會、國務院進行角逐的平衡者角色，那麼親奧巴馬的智庫就可以在未來的總統選舉後佔據優勢，比如希拉里上台後就需要依靠親奧巴馬智庫來解釋及維護美國安全政策；反之如果特朗普上台後，特朗普與共和黨本身的矛盾使得美國國家安全政策的延續不能夠依靠這些或左或右的智庫，奧巴馬認為全力支持自己智庫的計劃，有利於自己下台後還會擁有相當程度的影響力。奧巴馬來自夏威夷，其小算盤非常具有東方色彩，對此中國了解不多。



美國智庫研究左右政府決策



伊斯蘭堡貝娜齊爾·布托機場

超訊記者 深入中巴經濟走廊

《超訊》記者受邀訪問巴基斯坦，並拜訪阿扎德克什米爾州總統，了解中巴經濟走廊最新進展。巴方正全力推動「走廊」建設，不少中資企業積極參與各個項目。但巴國內部有嚴重矛盾，爆發過小規模反「走廊」示威，加上恐襲頻繁，對「走廊」建設構成隱患。

文 / 馬超 鄧焰譯

中國與巴基斯坦之間是「特殊的關係」，所以巴基斯坦往往被中國人稱為「巴鐵」。如今，「巴鐵」又在中國的「一帶一路」中發揮作用。

從2013年5月，國家總理李克強訪問巴基斯坦時初次提出了「中巴經濟走廊」的倡議，到2015年，國家主席習近平以「中巴經濟走廊」為重點出訪巴基斯坦，作為「一帶一路」戰略大局旗幟組成部分的「中巴經濟走廊」，在經濟、政治等多方面起著鞏固中巴「全天候關係」的重要作用。

但「中巴經濟走廊」究竟為巴基斯坦經濟帶來了多大的變化？由習主席簽署的高達460億美元的基礎開發設施計劃施行狀況如何？中方企業的投資對巴基斯坦的人民的生活有著怎樣的影響？我們都不得而知。

同時，在「中巴經濟走廊」開展以來，中方工作人員和中方企業在巴基斯坦受到爆炸襲擊的新聞卻不絕於耳。2016年5月30日，巴基斯坦西南部城市卡拉奇發生了針對中國人的炸彈襲擊。而據消息，海爾設立在卡拉奇的工廠也發生過爆炸襲擊。「中巴經濟走廊」的發展前景不得不面對安全質疑。

由於巴基斯坦在國際上媒體宣傳資料的不完善，我們無法獲得最直觀和全面的相關報道。帶著這樣的疑問，《超訊》記者受亞洲發展投資銀行的邀請，跟隨中方投資訪問團四川川開實業發展公司來到了巴基斯坦，親自踏上這片陌生的土地，尋求解答。

初到巴基斯坦，荷槍實彈歷險記

尚未到夏季，巴基斯坦氣溫已經相當炎熱，但是路邊盛開的藍楹花還殘留著一絲春天的氣息，伴隨著深夜略顯沈悶的空氣，我們的飛機順利著陸伊斯蘭堡貝娜齊爾·布托機場。落地後，可明顯感受到巴基斯坦海關工作人員對於持中國護照旅客的友



街頭防暴警察

鄧焰譯攝

好與寬容，機場的工作人員也會微笑著對中國面孔的到達者說聲「你好」。此刻，我們似乎對「中巴友誼」有了實感。

巴基斯坦作為一個飽受恐怖襲擊的國家，隨處可見荷槍實彈、全副武裝的防暴警察。在靠近市中心區域的街道，每經過一個路口，都能夠看見滿地鋪設的防暴設施，途經的車輛都會被要求停車安全檢查。這些都是來自於和平生活環境的我們不曾見過的場景。

從機場到酒店的途中，透過車窗，可以看到巴基斯坦的城市景象。雖是異國，卻感覺一切並不陌生。原來，這些道路都是由中國企業援建而修成。寬敞平坦的柏油馬路和整齊的綠化帶都讓人誤以為置身在中國的某座小城鎮。唯一讓人「出戲」的是放眼望去大街上穿梭奔馳的私家車。它們全是來自於鈴木、本田和豐田等品牌的日本車。

我們選擇入住在使館區附近的伊斯蘭堡萬豪酒店。相較於周圍的街道，明顯可以感覺到這裏有更加嚴密的安全檢查。2008年9月，這家萬豪酒店曾發生過一起卡車自殺式爆炸襲擊事件，整座酒店付之一炬。而如今的酒店在之前的基礎上重新建落，在防恐防暴的工作上，酒店管理者下了更多的功夫，設置了更加嚴密的排暴措施。原先的引爆地點已經全盤翻修，不見了曾經爆炸的痕迹，却依然能讓人感受到一種莫名的恐慌情緒。

剛剛到達伊斯蘭堡的短短幾小時，就仿佛上演了一場歷險記，讓我們不得不期待接下來的48小時，會在巴基斯坦發生什麼樣的奇妙際遇。

訪問投資委員會與水利部

翌日，我們拜訪了巴基斯坦國家投資委員會以及水利部，詳細了解「中巴經濟走廊」在巴基斯坦的發展狀況。

2015年4月，國家主席習近平對巴基斯坦進行了國事訪問，期間簽署了一系列、多達50項的合作協議，其中有30多項與「中巴經濟走廊」有關。從巴基斯坦國家投資委員會的官方數據中可以看到，這條長達2400公里的經濟走廊，連接了中國新疆的喀什和巴基斯坦的瓜達爾港，涵蓋了投資、貿易、能源、交通、工業以及基礎建設等各個方面。走廊

目標在2030年全面建成，巴基斯坦設立了24個城市作為經濟特區進行輔助。受益的範圍不局限於中巴兩國，對中亞、南亞和中東地區都有輻射作用。巴基斯坦認為「中巴經濟走廊」是中國送給巴基斯坦的一個巨大的禮物，對於鞏固中巴之間「全天候」與「全方位」的友好關係，起到了巨大的推動作用。

巴基斯坦投資委員會主任Muhammad Faisal Khokhar表示，「中巴經濟走廊」使得中巴兩國都可以受益。現在正是中方投資者在巴基斯坦的黃金時期。中巴的合作模式，正在由「GTG」模式，即政府與政府之間的合作模式，轉為「BTB」模式，即私營企業與私營企業之間的合作模式。巴基斯坦十分歡迎中方的民營企業來到巴基斯坦進行投資，巴方會為中方企業提供各方面的技術支持，保障中方企業在巴基斯坦的投資利益。

而巴基斯坦投資委員會主席Miftah Ismail則流露出對於「中巴經濟走廊」更多的期望。他認為巴基斯坦常年來都和中國保持著友誼與合作關係，始終相互扶持。巴基斯坦的願景是和中國政府一起去打造「中巴經濟走廊」。「中巴經濟走廊」已經給巴基斯坦帶來了460億美元的投資，在接下來的幾年內，他有信心投資額會到達560億美元以上。

2015年，為配合建設「中巴經濟走廊」，巴基斯坦將瓜德爾港2000畝的土地租賃給了中方，租約為期43年。除此之外，還設立瓜德爾港為首個經濟特區，以期待更大的發展。瓜德爾港距離全球石油主要運輸通道霍爾木茲海峽



投資委員會主任 Muhammad Faisal Khokhar (圖左) 和 Ali (圖右)

鄧焰譯攝



巴基斯坦投資委員會主席 Miftah Ismail



水利部秘書長 Syed Mehr Ali Shah

鄧焰譯攝

只有400公里，是來往船隻進出波斯灣的必經之地，也是從非洲、歐洲通往太平洋和東亞航綫的重要咽喉。從這裏，豐富的石油，天然氣的資源可以通過「中巴經濟走廊」的鐵路運輸項目輸入內陸，到達中國。建設瓜德爾港對於中國有著重要的戰略意義。

談及瓜德爾港項目時，Miftah Ismail主席表示將瓜德爾港設為經濟特區，租賃給中國是為了更加全面地建設瓜德爾港。中方的建設可以增加整個港口的吞吐量，從而全面推動巴基斯坦海上運輸業的發展。同時，將瓜德爾港轉讓給中國還可以有助於建設瓜德爾市，特別是醫院、學校等基礎設施，都需要來自中國的技術人員的支持。巴基斯坦對中國給予了充分的信任，相信中國會為瓜德爾港帶來更大的積極改變。



瓜德爾港佔據重要的戰略位置

習主席簽署的460億美元項目中，其中佔最大比重，高達350億美元的能源項目是我們關心的焦點。巴基斯坦水利部的秘書長Syed Mehr Ali Shah站在投資者的角度，從能源項目的回報率回應了「中巴經濟走廊」的可操作性。根據水利部的統計，水利部的投資者在之前的投資項目中平均可以獲得百分之二十三到百分之二十四的回報率。現在，即使沒有具體的數據顯示「中巴經濟走廊」項目中的回報率數值是多少，但是根據推測，他們對中資企業在巴基斯坦能源項目中獲得百分之十六以上的回報率抱有十足的信心。

從巴基斯坦投資委員會以及水利部的回應中，我們不難看出巴基斯坦政府正在全力推動「中巴經濟走廊」的發展。他們熱情地接待來自於中國的客人，誠摯地邀請中方投資者參與巴基斯坦的各



《超訊》記者馬超（右）與阿扎德克什米爾州總統

個項目中，積極地回應和解答疑問和質疑。這些都展現出巴基斯坦對於「中巴經濟走廊」的歡迎和熱切期待。

作客阿扎德克什米爾州總統府

在巴基斯坦的最後一日，我們來到了阿扎德克什米爾州總統的府邸，希望可以了解「中巴經濟走廊」在克什米爾地區的發展情況。

克什米爾作為印巴衝突的前綫地區，長年飽受戰爭的困擾，直到現在也不安寧。所以「中巴經濟走廊」能否順利在克什米爾地區開展廣受各方的關注。而阿扎德克什米爾州總統Sadar Muhammad Yaqoob Khan則表現出了與之前巴方工作人員略微不同的態度和觀點。

首先，他表達了對於中國的喜愛和尊重，稱「中巴經濟走廊」在克什米爾地區也有大力地開展。中國為克什米爾和巴基斯坦帶來了大量的投資和技術支持，使巴基斯坦得以發展。他甚至表示如果沒有中國的庇佑，克什米爾在一個小時之內就會消失。

不過，言辭犀利的Sadar也直接指出了中國企業在「中巴經濟走廊」的實踐過程中需要正視的問題。他表示自己曾在15年前到訪過中國大陸和台灣地區。他感覺大陸的商人都很熱情並且擅長溝通，但是卻不夠務實。在機器製造和工業產品上，他更願意相信來自台灣的企業。

這些年來，得益於「一帶一路」和「中巴經濟走廊」，許多的中國企業來到了克什米爾設廠開工。大部分企業都保持了較高的生產水平和質量保障。但有那麼一小部分的企業卻並沒有做到這些。這些企業雖然經歷了成長和發展，但是在產品質量上還是有很大的缺陷。他讚賞中國人的勤奮和友善，但是更希望中方企業都可以踏踏實實地把產品做好，不能因這些少數企業的粗製濫造毀掉了「中

國製造」在巴基斯坦人民之間的口碑。中方企業需要在保持價格優勢的同時，也能保障質量，為中國企業更加順利地「走出去」保駕護航。

在行程的間隙，我們光顧了一家販售巴基斯坦紀念品的商店，與一位名叫Shoaib的商店老闆交流了起來。

當問到關於他對中國的了解有多少時，Shoaib向我們展示了他的「海爾」電冰箱。他認為中國的家電產品很好，物美價廉，巴基斯坦普通民衆都願意購買。但是談到滿街的日本汽車時，Shoaib則表示巴基斯坦的公路路況不好，只有結實的日本汽車才能夠行駛。中國的汽車質量不好，所以民衆都不會選擇中國汽車。

Shoaib告訴我們，他經常看到中國的企業來到巴基斯坦做很多的能源項目，他們的確為巴基斯坦帶了很多的投資和發展的機會，對於這些，他都表示感謝。他認為他在巴基斯坦接觸到的每一個中國人都是友善的。而從沒去過中國的他，表示有機會一定要到中國去旅行一次，也真摯地希望兩國之間的友誼可以長存。

無論是對中國投資充滿信心的國家投資委員會和水利部，還是對「中國製造」寄予更高希望的阿扎德克什米爾州總統，他們都表示了對於「中巴經濟走廊」的全力支持。同時，普通的巴基斯坦民衆也表達了對於來自中國的客人的熱烈歡迎。

中巴自1951年建交，半個多世紀以來一直都保持著友好的關係。很多中國人都親切地稱巴基斯坦為「巴鐵」。而在習主席訪巴期間，巴基斯坦總理更是用「比山高、比海深、比蜜甜、比鋼硬」來形容中巴友誼。「中巴經濟走廊」則是近年來讓中巴關係更上一層樓的重要推動力。

巴基斯坦人民不僅僅期望「中巴經濟走廊」可以推動中國人來到巴基斯坦，積極地參與到當地的建設與發展之中，更希望中國可以提高自身產品的質量和技術水平，能夠在巴基斯坦，甚至於全球都有更好的發展。

來到巴基斯坦之後，《超訊》記者也觀察到了一些「中巴經濟走廊」在實踐過程中存在的問題。

「中巴經濟走廊」面對的挑戰

第一、巴基斯坦的安全問題依然嚴重。雖然克什米爾州總統Sadar稱巴基斯坦作為一個擁有核武的國家，會在軍事上為中方企業提供安全保障，盡全力保障中方工作人員的財產和人身安全。但是中方工程師在巴基斯坦遇害和中方企業遭遇自殺式爆炸襲擊的事件屢見不鮮。如果生命安全和財產安全無法保障，會讓「中巴經濟走廊」實踐起來困難重重。

第二、巴基斯坦有嚴重內部矛盾。由於「巴拿馬文件」曝光，巴基斯坦國家元首醜聞纏身，國家經濟也動蕩停滯。類似於Shoaib這樣的小商販需要負擔昂貴的租金，但生意門可羅雀。而部分巴基斯坦群衆已經發起了小規模的反「中巴經濟走廊」遊行。巴基斯坦國內矛盾的爆發有可能致使民衆錯誤地把注意力和內部矛盾轉移到中方企業上。他們反對「中巴經濟走廊」對中巴雙方都是巨大的損失。

第三、巴基斯坦的能源供應也仍然存在問題。在採訪克什米爾總統短短一小時的時間內，發生了兩次「斷電事故」。巴基斯坦政府官員的府邸供電都無法滿足，讓人不得不關心在巴中資企業生產時所需面對的用電問題，同時也會對「中巴經濟走廊」能否在巴基斯坦順利展開產生懷疑。

由以上三點看出，「中巴經濟走廊」在巴基斯坦的發展還有很長一段路需要走。這不僅需要雙方政府大力推動，也需要雙方企業的積極參與。

同時，巴基斯坦政府也意識到自身在外交媒體宣傳上的短板，他們希望被國際社會關注，尋求共同發展。也呼籲《超訊》能夠在這方面多支持他們的國家。希望中巴兩國都能在「中巴經濟走廊」的建設上，插上經濟騰飛的翅膀。



《超訊》記者與商店老闆 Shoaib

泰南穆斯林動亂 死結難解

泰國軍政府與南部穆斯林分裂分子和談陷僵局。穆斯林不願接受泰國統治，希望泰南四府成為獨立國家；泰軍方殘酷鎮壓，使雙方矛盾激化。如給予當地較充分自治，或可獲和平希望。

文 / 陈清康

近日，泰國軍政府派遣Aksara Kerdphol將軍與泰南穆斯林分裂分子進行和談，但雙方仍未達成一致協議。據Aksara將軍說，雙方存在嚴重的分歧。泰國總理巴育表示，既不接受對方提出的條件，更不會承認泰南穆斯林的地位。雙方就這樣僵持不下。

泰南四府包括宋卡 (Songkhla)、也拉 (Yala)、北大年 (Pattani) 和陶公府 (Narathiwat)。四府八成的人口是穆斯林，與泰國人民的宗教信仰不同。穆斯林在泰國僅佔總人口5%，在政治、工作、教育等方面處在邊緣化，失業率偏高，因此經濟也較落後。長期以來，泰國政府的政策不為泰南穆斯林所認可，為了改變現狀，穆斯林製造暴亂，這也成為泰國歷屆政府的一個難題。

歷史遺留下來的問題

據歷史記載，18世紀，暹羅（泰國舊稱）多次向北大年蘇丹王國征戰，後將北大年收歸泰國王國的直接統治之下。19世紀中葉，泰國和其他國家面臨殖民者侵略。1909年，曼谷王朝被迫與英國殖民者簽署條約，雙方瓜分北大年蘇丹王國，暹羅將吉蘭丹、吉打、丁家奴和玻璃市併入英屬馬來亞，而泰國擁有泰南三府（北大年、也拉和陶公府）和其他兩府（沙墩和宋卡）的統治權。但是，政府換地不換人，所有穆斯林仍居住在這四府。在血緣、文化、語言和宗教差異的情況下，地變，人心卻未變，泰南穆斯林並不接受泰國的統治。他們仍希望泰南四府成為一個獨立的伊斯蘭國家，或併入馬來西亞，這便是泰南問題的根源所在。

據泰國《新中原報》社長林宏說，泰南問題一直無法解決，有一個重要原因，在於利益的誘惑。泰國南部四府地處邊境地帶，又臨近海洋，走私很猖狂。大米、毒品、外匯、石油等，所有



能走私的物品都可在邊境交易。據宋卡府合艾市居民說，合艾邊境每天至少有一千萬泰銖（28.6萬美元）的走私油。每公升油30泰銖，其中政府抽稅5泰銖。巨額利潤把走私者與官員捆綁在利益的鏈條上，彼此相互利用。若走私者發現官員厚此薄彼，或遇到阻攔者便殺害。因此，走私也就構成動亂和暗殺。

另一個利益是針對負責南部動亂的軍人、警察。在頒佈南部處於非正常時期時，這些軍人、警察的特別津貼是正常薪俸的三倍，還有購買武器和其他設備的特別預算。只要他們開口，政府二話不說，立馬批錢。泰語有句話叫「養病」，意思不是治病，而是把病「養」著。如此一來，要解決泰南問題，更是難上加難。就像IS恐怖襲擊，俄羅斯認為是美國縱容IS，美國推脫給俄羅斯。事實上，大家心知肚明，IS對世界上幾個大國的作用在於石油。因此，這幾個國家可以既可以表演罵架，又能合作打IS。老子云：「聖人不死，大盜不止」，話都是出自聖人之口，其他人就只有聽的份。

泰南開始出現民族分離主義運動已歷半個世紀上。80年代，泰國經濟高速增長，生活水平提高，泰國南疆地區的民族矛盾開始趨於緩和。2000

年後，隨著伊斯蘭原教旨主義的興起和國際恐怖主義的擴散，泰南的分離主義運動再次暗流湧動。2004年，他信政府時期發生兩件大事，使政府與泰南異動分子的矛盾激化。

第一件事是「庫塞清真寺慘案」。據新聞報導，2004年4月28日凌晨5時30分，100多名武裝分子對泰國南部北大年、也拉、宋卡三府11個警察哨所

和軍警辦事處同時發起襲擊。結果，遭到提前得到情報、嚴陣以待的泰國軍警迎頭痛擊。一部分暴亂分子退到北大年歷史最悠久的庫塞清真寺，企圖死守。士兵強行衝入寺內。一陣槍林彈雨過後，1名泰國軍人及全部32名武裝暴亂分子均中彈身亡。分析認為，此事導致日後泰南三府局勢急劇惡化。

泰國當局縱容軍警枉法

另一事件是「楊拜慘案」。據悉，2004年10月26日，一群示威者在陶公府榻拜區與警方發生衝突，軍警召集駐軍，將700名示威群眾雙手反綁，用疊羅漢的方式，把這群人用軍車運到也拉省。60公里路花了兩個多小時才到達，在此過程中造成85名被捕嫌疑犯死亡，而絕大多數穆斯林因軍車擁擠不堪，導致窒息而亡。

在這兩件事情之後，他信政府並沒有對任何造成悲劇的執法人員追究責任，甚至泰國軍隊事後對泰南當地的暴亂分子仍使用法外處置與關押期間死亡、強制失蹤和刑訊逼供等方式對付穆斯林，使得雙方的矛盾徹底激化。

據說，他信政府為了安撫泰南穆斯林，下令

泰國空軍在泰南地區用飛機播撒一億多隻白紙鶴，以祈求和平。但是，這一被稱為「白色和平轟炸」的舉動的回覆卻是也拉、北大年和宋卡三府的鐵軌幾乎同時遭到炸彈襲擊。

邊談判邊發動恐襲

泰南問題持續至今，現任軍政府終於有所行動，企圖用和平談判的方式拉攏泰南穆斯林。但似乎仍未奏效，雙方無法達成一致協議。泰南穆斯林採取的策略也是邊談判，邊殺人，僧侶、教師、兒童、老人都不放過。從今年1月份至今，平均每個月發生一起爆炸襲擊案件。

泰南四府要求一個比現在更完整、更獨立的自治，而這是現任泰國政府所無法容忍的要求，也是軍政府堅守的不可打破的基本原則。那麼，難道就沒有一種方法能夠解決南部問題？《新中原報》社長林宏接受採訪時，表示他多次探求一種緩和的、可以打破泰國政府與泰南穆斯林的僵局的方法，但似乎很難。

林社長說，從表面來看，這幾乎是一個盲點。但若是採取緩和的方式，或許政府可以收購南部土地，採用經濟援助的方式，把土地用最低價格租給主流佛教徒到當地生產，用泰國佛教徒來平衡、封鎖回教，同時邊境增派軍隊防守，讓穆斯林不能作亂。這似乎是一個可行的辦法，但是得派多少泰國佛教徒在那裏營生？他們是否願意前往？這又是一個等待解決的問題。

而據Aksara將軍表示，有人建議設立一個技術小組，確保該地區的安全，以獲得南部邊境地區居民的信任。但對於技術小組如何運作，技術小組的權限範圍，監督機制等問題，軍政府也未給出具體細節，只是說還在談判。如果談判崩裂，南部又得進入爆炸循環。除非，未來的泰國政府有足夠的膽識讓三府擴大自治權，像2006年推翻他信政權的穆斯林總司令頌提上將，採取更為溫和的、寬容的撫慰政策，比如允許在南部地區使用馬來語作為政府部門事實上的工作語言，考慮允許在南部地區實行部分伊斯蘭教法律等，以示較充分的自治，既尊重當地語言、宗教、習俗，同時又能保持中央權力，也許倒可以獲得和平的希望。

金正恩時代的中朝關係

金正恩上台後，中朝關係出現大問題，前景不樂觀。金正恩派親信出訪中國，寄望挽回與中國的關係。金正恩與中國並無歷史淵源，中國對其三代世襲地位的認可，完全出於自身戰略考量，不存在感情因素。

文 / 金珍鎬（韓國檀國大學政治外交系系主任）

回顧金正恩時代的中朝關係，外界一般認為，自2011年年底金正恩上台執政以來，中朝關係持續下跌，至今年初的第四次核試驗，中朝關係看似已經觸底。中國一反以往拒絕參與對朝鮮制裁的態度，在聯合國制裁



習近平在北京會見李洙墉率領的朝鮮勞動黨代表團

決議通過之後，中國同意參與並多次表態會履行安理會決議。至此，中朝關係雖未破裂，但顯然已經出現較大問題，相互之間的分歧短期內似是難以縮小，兩國關係改善前景並不樂觀。但是，不管世界對朝鮮的政策如何變化，中國對朝鮮的政策和解決朝核問題的方針，是一貫地保持著朝鮮半島的無核化、和平穩定和通過六方會談和對話解決的方案。

韓國《中央日報》5月31日報導消息稱，朝鮮勞動黨政治局委員、朝鮮勞動黨副委員長李洙墉出訪中國，是今年初朝鮮第四次核試驗後，朝鮮高層首次訪華。值得注意的是，也是在當天清晨，朝鮮試射一枚疑似「舞水端」中程彈道導彈，但發射以失敗告終。在此之前，韓國總統朴槿惠在其非洲之旅中訪問烏干達之後，朝鮮半個世紀的「軍事盟友」烏干達中止了與朝鮮合作。內外交困之下，李洙墉率團訪問中國實有找出制裁突破口之意。這表示朝鮮重視中國的傳統思維和對中國的依賴度。

為金正恩訪華鋪路

6月1日，中共最高領導人習近平在北京會見李洙墉率領的朝鮮勞動黨代表團，代表團向習近平通報了5月舉行的勞動黨七大的情況。這裏不難看出，當前中朝關係的改善突破口似乎也是頗為尷尬，

李洙墉一行借用的理由僅是通報朝鮮勞動黨七大的情況。李洙墉此行的目的顯然不僅僅如此，改善中朝關係，緩解史上最嚴厲制裁下的壓力的任務必在其中，甚至可能是為了金正恩訪華鋪路。自今年4月22日出席聯合國《巴黎氣候變化協議》高級別簽署儀式之後，李洙墉的行動就受到多方關注。

81歲的李洙墉曾長期擔任朝鮮駐瑞士大使，兼任朝鮮常駐聯合國日內瓦辦事處代表團團長。李洙墉曾師從金正恩姑父張成澤，從事經濟工作時與張成澤有不少交集。2011年，李洙墉在吸引外資上屢有建樹，被提升為勞動黨行政部副部長，成為時任勞動黨行政部長張成澤的左膀右臂，被稱為張成澤手下的「經濟通」。其後在肅清張成澤的過程中，李洙墉逃過一劫。這可能與他和金正恩關係密切有關。據韓國媒體報導，朝鮮最高領導人金正恩及妹妹金與正上世紀90年代在瑞士一所國際學校求學時，受到李洙墉照料。2014年李洙墉出任外相，並替金正恩奔走多國，有一家非洲媒體稱：「李洙墉展現了很好的外交技巧。」2014年，李洙墉成為15年來首次在聯合國大會發言的朝鮮外務相。外媒用「異常活躍」評價李洙墉的外交活動。據統計，李洙墉平均每五天就有兩天在海外度過。韓國外交部官員對此解釋說，朝鮮外務相之所以頻繁出訪，是因為朝鮮最高領導人金正恩親自下達了指示，要求

「改善對外環境」。

李洙墉的上位可以看作是金正恩急需突破安理會制裁的信號；特別是在張成澤被外界視為朝鮮高層中的親中派而最終被金正恩處決之後，逃過一劫的李洙墉此次被委以重任，顯然是朝鮮在面對多方嚴厲的制裁下，金正恩寄望於中國的一種表現。

時間追溯至2008年，當時傳出金正日患病之後，其傳位大計開始緊急布局。在那之前，波折不斷的中朝關係開始好轉。金正日頻繁訪問中國，2011年連續3次訪問中國，「托孤」之意可謂是溢於言表。而中國在金正日突然去世後，第一個肯定了金正恩的接班人地位，這也算是中國對「新朝鮮王朝」的一種加持了。

朝鮮這種三代世襲的體制，聯繫到中朝關係的歷史，三代之間差異立現。可以說金日成身上體現了中朝「用鮮血凝成的傳統友誼」，這種「友誼」絕非僅僅是因朝鮮戰爭形成的，而是始自金日成參與在中國東北的抗日鬥爭。這可能也是毛澤東當年克服各種困難，毅然出兵朝鮮的感情因素，更是其後幾十年中朝關係雖歷經波折，但仍相對穩定發展的原因。金日成死後，鄧小平以個人名義致電弔唁，中國為他下半旗致哀。而金正日死後，中國的弔唁規格就降低了，並未如古巴那樣降半旗，這可以看作是中國自身的一種改變，更是在金正日時代，兩國關係感情指數的下降。如果說金正日還算是個「紅二代」、「高幹子弟」的話，那麼金正恩與中國就無任何歷史淵源和感情瓜葛了。中國對其三代世襲地位的認可，完全是出於自身戰略和利益的考慮，不存在任何感情因素。從中國政府和習近平個人的賀電中可以看出，均是外交慣例式的客氣表現而已。金正恩時代的任何逾越中國底線的「行動」之後，中方的外交表態都十分迅速。顯然，中方對金正恩的行為不會由之任意妄為。

但是，中朝關係上升到國家層面，出於戰略的考慮，中國方面始終如一沒有放棄所謂的「中朝傳統友誼」。2015年10月10日，朝鮮舉行隆重的閱兵儀式和群眾遊行活動，紀念勞動黨成立70周年，

吸引了世界的目光。在10月9日一天之內，中共中央總書記、國家主席習近平給朝鮮勞動黨第一書記金正恩發去賀電，還委託轉交親署函；中共中央政治局常委、中央書記處書記劉雲山率中共代表團出席慶祝活動，並對朝鮮進行正式友好訪問；中共中央政治局委員、國家副主席李源潮專程到朝鮮駐華使館出席慶祝活動。如此高規格的對朝外交動作，近年罕見，足以讓國際社會驚訝。

尚未放棄「中朝傳統友誼」

應該說，中國始終是站在自身戰略和利益的角度來看待中朝關係，特別是金正恩執政以來，對朝鮮的外交更為務實，所謂的「中朝傳統友誼」在當前更是中國對朝務實外交的直接體現。其戰略價值使中國在朝鮮第四次核試驗後，仍然願意敞開對朝鮮的大門。不得不說，中國在朝鮮問題上的站位與韓美始終存在不可調節的隔閡。另一方面，在對待金正恩時代的朝鮮問題上，中國出於戰略和利益考慮也不是一味給朝鮮背書，此次中國表態同意執行安理會制裁決議應該能夠讓朝鮮清楚地明白中國態度與以往的轉變。面對任性的朝鮮，改善兩國關係的終極鑰匙仍然握在中國手中。

據中國媒體報導，5月28日晚，由北青傳媒等單位聯合出品的38集電視連續劇《三八線》在北京、遼寧、安徽衛視同步開播。公開報導披露，該劇由現任全國人大財經委副主任委員、劉少奇之子劉源上將擔任總顧問，現任武警部隊參謀長秦天少將擔任總策劃，秦天的父親正是抗美援朝戰爭中指揮上甘嶺戰役的秦基偉上將。

這則報導恰逢李洙墉率團訪問中國之際，從擔任該劇總顧問和總策劃人的身份來看，在對待歷史問題上，中國態度更為自信，也很堅決。何況一部影視劇從策劃到最終播出均需要一番時間，就有理由相信中國在朝鮮問題上的立場與歷史是無法切割的，在中朝關係的走向上也是始終站在國家戰略和利益的角度來看的。



刻劃抗美援朝的電視劇《三八線》

▶ **超越資訊**
▶ **引領資訊**
▶ **把握資訊**



《超訊》雜誌在

OK 和 VanGO
便利店有售



由超訊國際傳媒集團有限公司主辦《超訊》雜誌，用月刊向讀者提供新聞，以超越資訊、引領資訊、把握資訊的新聞姿態，期待開拓新聞領域不一樣的聲音。

超訊國際傳媒是一家多媒體企業，由雜誌(《超訊》月刊)、視頻、facebook、微博、公眾微信、超訊網(www.supermedia.hk)、論壇等多種媒體平台支撐。報導國際新聞、分析國際關係、關注國際金融經濟熱點，透視中國大陸台港澳在內的兩岸四地互融的動態，給華人讀者以更多的資訊。



《超訊》雜誌每月一號出版，定價30港元，在OK和Vango便利店發售。

《超訊》月刊訂閱表

全年12期 HK \$360 (香港包郵)

訂戶資料:

姓名/公司名稱: _____

電話: _____

電郵: _____

郵寄地址: _____

填妥表格後，請連同劃線支票，抬頭：超訊國際傳媒集團有限公司。

寄：
香港灣仔港灣道23號鷹君中心14樓1408室
超訊國際傳媒市場部

訂閱《超訊》雜誌一年，送防治腫瘤的新書《贏在決勝點》，讓你活得更健康，送完即止。

查詢請電郵: supermediahk@gmail.com



資產管理
企業融資
財富管理
證券、期貨交易
保險中介人

中國大陸服務熱線：4001 200 311 (證券) 4001 200 366 (期貨)
香港服務熱線：+852 2235 7789 電郵：cs@cinda.com.hk
地址：香港皇后大道中183號中遠大廈45樓
網址：www.cinda.com.hk





專注價值 智創未來



興證國際金融集團有限公司

下屬機構：興證國際證券有限公司 興證國際期貨有限公司
興證國際融資有限公司 興證國際資產管理有限公司
興證國際財務有限公司 興證國際投資有限公司
興證國際私人財富管理有限公司



電話：+852 35095999
傳真：+852 35095900
地址：香港上環德輔道中199號無限極廣場3201室
香港中環干諾道中1號友邦金融中心30樓

興證國際金融集團有限公司
China Industrial Securities International Financial Group Limited
www.xyqz.com.hk



興業證券(601377.SH)下屬機構